

安庆市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 19 日安庆市第十七届
人民代表大会第四次会议批准)

2021 年 4 月

目 录

第一篇	全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好安庆建设 新征程·····	1
第一章	决胜全面建成小康社会取得决定性成就·····	1
第二章	现代化美好安庆建设进入新发展阶段·····	10
第三章	2035 年远景目标和“十四五”时期发展的指导思想、 基本原则及主要目标·····	12
第一节	2035 年远景目标·····	12
第二节	“十四五”时期经济社会发展指导思想·····	14
第三节	“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则·····	14
第四节	“十四五”时期经济社会发展主要目标·····	16
第二篇	以构建现代产业体系为战略牵引，深入推进创新发展 ·····	21
第四章	坚定下好科技创新先手棋·····	21
第一节	强化企业创新主体地位·····	21
第二节	实施科创平台建设工程·····	22
第三节	畅通科技成果转化通道·····	24
第五章	加快构建更具竞争力的产业体系·····	26
第一节	实施千亿产业引领工程·····	26

第二节	实施开发区争先进位工程·····	29
第三节	培育壮大战略性新兴产业·····	34
第四节	推动传统产业高端化智能化绿色化·····	36
第五节	大力发展现代服务业·····	37
第六节	推进质量强市建设·····	39
第六章	加快推动“数字安庆”建设·····	39
第一节	实施数字经济培育工程·····	39
第二节	加快数字政府建设·····	40
第三节	着力构筑数字社会·····	41
第四节	全面布局新型基础设施·····	41
第七章	深化要素市场化配置改革·····	43
第一节	实施宜城英才集聚工程·····	43
第二节	实施产业金融协同发展工程·····	43
第三节	提升土地要素市场化配置水平·····	44
第四节	加快培育数据要素市场·····	44
第三篇	以统筹新型城镇化和乡村全面振兴为战略牵引，深入 推进协调发展·····	45
第八章	推进现代化中心城市建设·····	45
第一节	优化城市发展格局·····	45
第二节	彰显魅力城市风采·····	48

第三节	塑造宜居城市典范·····	48
第四节	加强韧性城市建设·····	49
第五节	完善智慧城市系统·····	49
第九章	推进以县城为重要载体的新型城镇化建设·····	49
第一节	实施市域一体化发展工程·····	49
第二节	对标现代化城市推进县城建设·····	51
第三节	规范发展特色小镇·····	52
第十章	全面推进乡村振兴·····	52
第一节	实施乡村产业振兴工程·····	52
第二节	实施美丽乡村升级工程·····	55
第三节	纵深推动农村综合改革·····	57
第四节	促进乡村文明治理现代化·····	58
第五节	拓宽农民增收致富渠道·····	59
第六节	接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接·····	60
第十一章	牢牢把握扩大内需战略基点·····	61
第一节	实施消费中心建设工程·····	61
第二节	打造世界级生态旅游目的地·····	62
第三节	实施现代流通体系建设工程·····	64
第四节	拓展投资新空间·····	66
第五节	持续加强水利设施建设·····	67
第六节	加快建设现代能源体系·····	68

第四篇	以推进长江生态环境保护修复为战略牵引，深入 推进绿色发展·····	70
第十二章	实施长江生态保护修复工程·····	70
第一节	实施“三大一强”专项攻坚行动升级版·····	70
第二节	实施长江“十年禁渔”升级版·····	71
第十三章	加快推动绿色低碳发展·····	73
第一节	严格保护生态空间·····	73
第二节	完善生态保护补偿机制·····	73
第三节	加快推进生产生活方式绿色转型·····	73
第十四章	深入打好污染防治攻坚战·····	75
第一节	实施大气污染防治升级版·····	75
第二节	实施水污染防治升级版·····	75
第三节	实施土壤污染防治升级版·····	75
第四节	完善环境保护责任机制·····	77
第十五章	实施生态产品价值实现工程·····	77
第一节	健全协同推进机制·····	77
第二节	加强生物多样性保护·····	78
第五篇	以高质量融入长三角一体化发展为战略牵引，深入 推进开放发展·····	79
第十六章	实施推进长三角一体化发展专项行动·····	79
第一节	积极融入“五个区块链接”·····	79

第二节	高质量合作共建园区·····	80
第三节	创新一体化发展体制机制·····	80
第十七章	实施交通枢纽建设工程·····	82
第一节	推进“轨道上的安庆”建设·····	82
第二节	推进“高速上的安庆”建设·····	84
第三节	推进“航道上的安庆”建设·····	87
第四节	推进“翅膀上的安庆”建设·····	87
第十八章	实施开放平台拓展工程·····	89
第一节	发挥综合保税区引领作用·····	89
第二节	全力支持跨境电商发展·····	90
第三节	全面拓展安庆口岸开放功能·····	90
第四节	建设长三角地区会展名城·····	91
第十九章	提升开放型经济发展水平 ·····	92
第一节	培育壮大外贸主体·····	92
第二节	促进“引进来”和“走出去”·····	90
第二十章	实施营商环境创优工程·····	93
第一节	营造公平竞争环境·····	93
第二节	提高政府服务效能·····	94
第三节	推进投资贸易自由化便利化·····	95
第六篇	以健全基本公共服务体系为战略牵引，深入推进 共享发展·····	96

第二十一章 提高人民收入水平	96
第一节 完善收入分配制度	96
第二节 实施中等收入群体倍增工程	96
第二十二章 优化就业创业服务体系	97
第一节 提高就业创业质量	97
第二节 促进重点群体就业	97
第三节 健全就业服务体系	98
第二十三章 建设高质量教育体系	98
第一节 全面贯彻党的教育方针	98
第二节 实施基础教育创优工程	99
第三节 推进现代职业教育质量提升计划	99
第四节 推动高等教育内涵式发展	100
第五节 建设学习型社会	100
第二十四章 实施公共卫生体系全面提升工程	101
第一节 完善公共卫生服务体系	101
第二节 完善医疗卫生服务体系	101
第三节 实施健康安庆行动	102
第二十五章 积极应对人口老龄化	102
第一节 健全婴幼儿托育体系	102
第二节 完善养老服务体系	103
第二十六章 健全多层次社会保障体系	103
第一节 完善社会保险制度	103

第二节	完善社会救助制度·····	104
第三节	健全退役军人工作体系和保障制度·····	104
第二十七章	加快建设更具影响力的文化强市·····	104
第一节	提高社会文明程度·····	104
第二节	提升公共文化服务水平·····	105
第三节	培育发展文化产业·····	105
第四节	推动各项社会事业发展·····	108
第七篇	以打好防范化解重大风险主动仗为战略牵引，统筹	
	发展和安全·····	109
第二十八章	实施重大风险防范化解工程·····	109
第一节	加强国家安全体系和能力建设·····	109
第二节	确保经济运行安全·····	110
第二十九章	全面提高公共安全保障能力·····	110
第一节	提高安全生产水平·····	110
第二节	提升食品药品监管水平·····	111
第三节	提高应急和防灾减灾能力·····	111
第三十章	维护社会稳定和安全·····	112
第一节	完善社会矛盾纠纷多元预防调处机制·····	112
第二节	加快建设社会治安防控体系·····	112
第三十一章	加快推进市域社会治理现代化·····	114

第一节	完善基层社会治理体系·····	114
第二节	创新基层社会治理方式·····	114
第八篇	坚持党的领导，确保实现“十四五”规划和 2035 年 远景目标·····	117
第三十二章	坚持和加强党的全面领导·····	117
第一节	健全党的全面领导·····	117
第二节	提高党的执政能力和领导水平·····	118
第三节	加强党风廉政建设·····	118
第三十三章	推进社会主义政治建设·····	119
第三十四章	建立健全统一规划体系·····	119
第一节	加强规划衔接协调·····	119
第二节	完善规划实施机制·····	120
第三十五章	加强项目支撑·····	120
第一节	强化系统性和前瞻性谋划·····	120
第二节	强化项目实施保障·····	121

专栏、图表目录

专栏：

专栏 1 企业创新能力提升四大行动·····	22
专栏 2 首位产业研发平台建设·····	23
专栏 3 高层次产业创新平台建设·····	24
专栏 4 重点产业关键核心技术攻关·····	25
专栏 5 两大千亿和五个五百亿元产业集群·····	27
专栏 6 千亿级园区重点项目·····	29
专栏 7 特色园区重点项目·····	30
专栏 8 战略性新兴产业发展重点领域·····	34
专栏 9 传统产业改造提升工程·····	36
专栏 10 现代服务业发展重点项目和方向·····	38
专栏 11 新型基础设施项目·····	42
专栏 12 大宜城空间格局·····	47
专栏 13 县城城镇化补短板强弱项工程·····	51
专栏 14 乡村产业振兴工程·····	54
专栏 15 美丽乡村升级工程·····	56
专栏 16 “十四五”旅游项目·····	64
专栏 17 水利、能源重大基础设施项目·····	69
专栏 18 实施长江生态保护修复工程项目·····	72
专栏 19 污染防治重点项目·····	76

专栏 20 加快建设“米字型”铁路枢纽·····	82
专栏 21 完善高等级公路网络·····	84
专栏 22 综合保税区·····	89
专栏 23 公共服务和社会事业领域重点项目·····	107
专栏 24 应急体系建设重点工程·····	113
专栏 25 社会治理现代化重点工程·····	115

图表：

表 1 “十三五”规划主要目标完成情况·····	8
表 2 “十四五”期间经济社会发展的主要目标·····	19
图 1 大宜城空间格局·····	47
图 2 “轨道上的安庆”示意图·····	83
图 3 “高速上的安庆”示意图·····	86
图 4 “翅膀上的安庆”示意图·····	88

安庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会、省委十届十二次全会精神 and《中共安庆市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期安庆经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大项目，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，开启新阶段现代化 美好安庆建设新征程

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，不忘初心、牢记使命，砥砺前行、开拓创新，以五大发展行动计划为抓手，持之以恒构建产业新体系、打造美丽大宜城、满足人民新期待，着力实施了一系列补短

板、强弱项的重大工程，办成了一系列打基础、利长远的大事难事，形成了一系列具有安庆特色的创新模式，各项事业取得新的重大成就，中国共产党领导和社会主义制度优势进一步彰显。

经济实力实现历史性变化。2020 年经济总量达到 2467.7 亿元，比 2015 年净增 1000 亿元以上，全员劳动生产率达到 7.4 万元，年均增长 8%，人均生产总值达到 8000 美元；企业数量突破 10 万户，比 2015 年翻了一番以上。产业结构优化提升，一二三次产业结构由 2015 年的 13.6:50.9:35.5 调整为 9.7:43.3:47。农产品加工业产值与农业总产值之比达到 2.3:1，制造业占地区生产总值比重超过 35%，现代服务业增加值年均增长 18%。

产业格局实现历史性变化。以恒心办恒业，不懈致力于市县两级的首位产业朝着集群化、链条化方向发展。首位产业“十个一”工程深入实施，产业首位度达到 51.9%，培育超百亿产业集群 10 个，创建 6 个省级县域特色产业集群。振宜汽车整车下线、安庆石化炼油转化工结构调整项目开工建设，华茂集团“新型纺纱智能化改造项目”荣获中国工业大奖，先进制造业正在向终端化、高级化迈进。集友股份、玉禾田、华业香料成功上市，新三板挂牌企业 17 家，省股权中心科创板挂牌企业达到 222 家；实现全社会研发投入、省级创新平台、科技型企业总量、高新产业增加值“四个翻番”；战略性新兴产业企业 416 家，产值占规上工业比重提高 11.2 个百分点；安庆高新区成功创建国家高新技术产业基地，筑梦新区成为全省首个“四新经济”园区，获批国

家级筑梦众创空间。电子商务等新业态加快发展，电子商务进农村示范县实现全覆盖，产业体系重塑取得关键性突破。

基础设施实现历史性变化。合安高铁建成通车，安庆成为国家高铁“八纵八横”节点城市，铁路里程较“十二五”末增长87.7%；天柱山机场改扩建完成，开通航线15条，旅客吞吐量达到50万人次；岳武高速、望东长江公路大桥通车，安庆至桐城、安庆至望江等一级公路建成，“三纵四横”高速公路和“四纵两横”一级路网基本形成，县县通高速、县县通一级路基本实现；五里庙码头改造升级完成，安庆港集装箱吞吐量达到16.5万标箱，比“十二五”末增长2倍以上，安庆由曾经的“边城”向区域性交通枢纽迈进。下浒山水库成为全省50多年来新建的第二座大型水库，皖河治理、破罡湖电站等一批重大水利工程完工，安庆三500千伏输变电工程投运，长期以来影响发展的瓶颈制约极大消除。

中心城区实现历史性变化。安庆市列入长三角区域重点城市。城市建成区从2015年的85平方公里扩大到155平方公里。新改建外环北路、环城西路等骨干道路443公里，“五纵八横”主干路网体系基本形成。“一湖九河”水系整治完成，排水防涝体系不断完善，基本解决城市内涝问题。“8828”油气管线穿城而过的安全隐患彻底消除，康熙河景观带、秦潭湖公园、石塘湖公园、神灵潭公园相继建成，三城三水三分绿的城市形态基本成型。市立医院新院区、安庆一中龙山校区、安庆第一人民医院龙

山院区、安庆博物馆等投用，新增公共停车泊位 3.6 万个，社区养老服务设施配建率达到 100%，公共服务供给更加优质。修缮完成人民路以南 L 型街区，“安庆之星”将成为新的城市地标，安庆古城展现新貌，城市能力加速质变。创建并蝉联全国文明城市。

农村面貌实现历史性变化。脱贫攻坚战取得决定性胜利，全市 67.63 万贫困人口顺利脱贫，375 个贫困村全部出列，5 个贫困县高质量摘帽，岳西成为全国脱贫摘帽典型案例县。潜山撤县设市，桐城新晋全国文明城市。14 个镇成为全国重点镇，岳西中关筑梦小镇列入全国特色小镇 50 强，创建省级特色小镇 10 个。农村面貌焕然一新，建成美丽乡村中心村 1127 个，建设“四好农村路”1.6 万公里，总里程居全省第一位，实现农村供水工程全覆盖、光纤网络村村通，小水电自供区全面接入大电网。农村“三大革命”深入推进，城乡环卫实现一体化作业，农村生活垃圾无害化处理率超 90%，118 个乡镇政府驻地污水处理设施全部建成，改造农村厕所 18 万户。农村生产生活条件大幅改善，村级集体经济走在全省前列。

改革开放实现历史性变化。“放管服”改革不断深化，政务服务“一网一门一次”改革成效显著，市级审批事项压减 44.5%，审批事项平均承诺时限减少至 1.6 个工作日，营商环境大幅改善。全面落实减税降费政策，累计为企业减负 160 亿元。投融资改革取得突破，实现直接融资 500 亿元，设立总规模 160 亿元的

产业招商、企业并购等 18 支基金，开工 PPP 项目 40 个、入选全国示范项目 8 个。省级以上开发园区整合完成，园区体制机制改革实现全覆盖。农村综合改革取得新进展，农村承包地、集体土地和宅基地确权登记工作完成，农村土地经营权流转率比 2015 年提高 7.3 个百分点。新一轮政府机构改革顺利完成。成功创建国家社会信用体系建设示范市，市级融媒体改革走在全省前列。安庆综合保税区、全国跨境电商零售进口试点城市、国家跨境电商综合试验区获批，安庆港列入全国进境粮食指定监管场地和汽车整车进口口岸。成为港口型国家物流枢纽承载城市，安庆海关实现了与全国通关一体化。招商方式不断创新，累计引进亿元以上项目 1310 个，累计利用省外资金 2500 亿元，境外资金 12.8 亿美元。

生态环境实现历史性变化。美丽长江（安庆）经济带建设全面推进，“三大一强”专项行动全面实施，中央、省环保督察和长江经济带警示片反馈问题整改成效显著，沿江湖泊围网全部拆除，江豚保护“三策整治”、长江禁渔“六无四清”目标全面实现，城区黑臭水体全面消除。三大保卫战阶段性目标顺利实现。PM2.5 平均浓度较 2015 年下降 29%，优良天数比例提高 1.7 个百分点、居全省前列；12 个地表水国控考核断面优良率、9 个县级以上集中式饮用水源水质达标率均为 100%；主要污染物排放总量持续减少，农药、化肥使用量逐年下降。河（湖）长制推深做实，林长制改革走在全国前列，岳西入选国家生态综合补尝试点

县，岳西、潜山、太湖成为国家生态文明建设示范县（市）。绿色产业加快发展，可再生能源实现爆发式增长，风电、光伏发电装机容量较 2015 年分别增长 4.5 倍和 6 倍，全市旅游业收入年均增长 15%。

人民生活实现历史性变化。城乡居民收入分别达到 3.6 万元和 1.5 万元，与全省平均水平差距进一步缩小。累计新增城镇就业 41 万人。改造棚户区分 1100 万平方米、老旧小区 1056 万平方米，建成保障性住房 11.5 万套，改造农村危房 4.4 万户。解决了 12000 多套包括长达十多年拆迁未安置群众的住房问题，集中根治房地产领域历史遗留的“难办证”问题，全市摸底调查 88516 套房，整改完成率 100%。城乡基本养老保险、基本医疗保险基本实现全覆盖，城乡低保标准分别提高 46%和 125%。中国（安庆）黄梅戏艺术节、“黄梅戏·黄金周”影响力不断扩大，公共文化场馆全部免费对外开放。实现县域义务教育均衡发展全覆盖，安庆师范学院更名为安庆师范大学。职教改革取得突破，安庆职教集团挂牌运行。分级诊疗制度基本建立，医联体加快建设、医共体实现全覆盖。市县两级体育场馆建成运营，竞技体育和群众体育活动广泛开展，成功举办安徽省第三届健身休闲大会。获批全国养老服务业综合改革试点、居家和社区养老服务改革试点、智慧健康养老应用示范基地、康复辅具社区租赁试点 4 个国字号品牌。社区网格化管理和服务机制不断健全，深入开展信访积案“深重促”行动，有效防范化解“8+3”重点领域风险。成功夺取 2016

年、2020 年洪涝灾害和灾后恢复重建的重大胜利，新冠肺炎疫情常态化防控取得重大战略成果。化工园区实行封闭化管理，安全生产、食品药品安全形势持续向好，获批全国市域社会治理现代化试点等，扫黑除恶专项斗争稳居全省第一方阵，社会大局保持和谐稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

民主法治建设实现历史性变化。人大及其常委会立法主导作用充分彰显，《安庆市菱湖风景区条例》《安庆市城市管理条例》《安庆市危化品安全管理条例》《安庆市实施林长制条例》等 8 部地方性法规全面实施。深入贯彻中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》，制定《安庆市政府规章制定程序规定》，建立规范性文件清理长效机制，开展了建国以来至 2013 年市政府规范性文件的全面清理及相关专项治理，公布失效文件 275 份。人民政协专门协商机构作用有效发挥，市委书记领衔督办市政协一号提案实现制度化。爱国统一战线巩固发展，群团组织桥梁纽带作用进一步增强。法治安庆建设取得新进展。国防动员和后备力量建设持续加强，成功创建全国双拥模范城市。

全面从严治党实现历史性变化。“两学一做”学习教育常态化制度化，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，“三个以案”警示教育扎实开展，政治生态分析研判制度全面推行，基层党建“岳西经验”“黄铺经验”全省推广，形式主义官僚主义之风有效遏制，纪检监察体制改革全面实施，党风廉政建设成

效显著。“安庆八问”解放思想大学习大讨论影响深远，基层党组织战斗堡垒作用充分发挥，广大党员干部干事创业精气神不断提振，在“六稳六保”、脱贫攻坚、抗洪救灾、森林防火、信访维稳、疫情防控等急难险重任务中展现了新气象、创造了新业绩。

五年来，全市上下始终坚持创新驱动发展提质量，坚持打造首位产业谋长远，坚持全面深化改革促发展，坚持营造一流营商环境优服务，呈现出经济实力、幸福指数、城市魅力整体跃升的良好发展态势。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，推进工业化、城镇化任务依然艰巨，科技创新短板亟待补齐，营商环境改善还需加力，生态环境保护任重道远，公共服务供给与群众期待还有差距，社会治理还有弱项，干部队伍贯彻新发展理念、构建新发展格局能力水平还很不足。我们要切实增强机遇意识和风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，树牢底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，扎扎实实办好自己的事，全面开启现代化美好安庆建设新征程。

表 1 “十三五” 规划主要目标完成情况

序号	指标	规划目标		实现情况	
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	2400	—	2467.7	7
2	全员劳动生产率（元/人）	55000	8 左右	74000	8
3	财政收入（亿元）	400	10	322.5	5.4

序号	指标		规划目标		实现情况	
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
4	固定资产投资（亿元）		2470	12	—	10
5	社会消费品零售总额（亿元）		—	11	1128.4	11
6	规模以上工业企业利润（亿元）		—	10	—	10.2
7	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)		38	—	47	9
8	民营经济增加值占地区生产总值比重 (%)		75	—	70	—
9	城镇化率 (%)	户籍人口	33	—	33	—
		常住人口	55	—	51	—
10	进出口总额（亿美元）		50	—	20	—
11	实际利用境外资金（亿美元）		5	—	3.4	—
二、创新驱动						
12	研究与实验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)		2	—	1.13	—
13	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重 (%)		15	—	26.8	—
14	每万人口发明专利拥有量（件）		10	—	6.7	—
15	互联网普及率 (%)	固定宽带家庭普及率	65	—	67.4	—
		移动宽带用户普及率	85	—	86.1	
三、民生福祉						
16	常住居民人均可支配收入（元）		25000	10	25000	10
17	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.4	—	10.4	—
18	城镇新增就业数（万人）		[25]	—	[41]	—
19	农村贫困人口脱贫（万人）		[39.7]	—	全面完成	—
20	基本养老保险参保人数（万人）		190	—	224	—
21	城镇棚户区住房改造（万套）		[5.8]	—	[11.3]	—
22	人均预期寿命（岁）		77.3	—	77.3	—
四、生态文明						
23	城乡建设用地规模（万亩）		215	—	189.2	—

序号	指标		规划目标		实现情况	
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
24	万元 GDP 用水量下降 (立方米)		[20]	—	[20]	—
25	单位 GDP 能耗降低 (%)		16	—	[25.4]	—
26	非化石能源占一次能源消费比重 (%)		5 左右	—	5	—
27	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		18	—	[20]	—
28	森林增长	森林覆盖率 (%)	39.7	—	39.3	—
		森林蓄积量 (万立方米)	2750	—	3200	
29	空气质量	地级城市 PM2.5 或 PM10 年均浓度值 (ug/m ³)	41	—	35.7	—
		地级城市空气质量优良天数比率 (%)	86.5	—	88	
30	地表水质量	好于Ⅲ类水体比例 (%)	74.5	—	100	—
		劣Ⅴ类水比例 (%)	完成省下达	—	完成省下达	
31	主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量	5	—	11	—
		氨氮	11	—	12	
		二氧化硫	16	—	20	
		氮氧化物	14.4	—	17	

备注：表格中[]内的数据表示 5 年累计数。

第二章 现代化美好安庆建设进入新发展阶段

“十四五”时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从宏观环境看，国际环境更加复杂多变，国内发展进入新阶段。世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行促使大变局加速变化，经济全球化遭遇逆流。新一轮科技革命和产

业革命深入发展，以 5G、物联网、人工智能、大数据、区块链为代表的新一代技术正广泛渗透经济社会各个领域，数字化、智能化可能引起全球产业链供应链发生重大调整。安庆必须放眼全球，努力实现固本培元，化挑战为机遇，形成未来发展的竞争优势。国内发展全面进入新发展阶段，社会主要矛盾已经发生重大转变。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。国家经济长期向好的基本趋势没有变，为我市抢抓机遇、发挥比较优势、实现跨越式发展提供了稳定的发展环境。

从我市发展看，“十四五”时期我市仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从机遇看：一是全球产业链供应链加速调整重构，有利于我市依托多层次产业承接平台，吸引国内外资本和产业布局，加快建设现代产业体系；二是国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我市发挥交通枢纽、市场腹地、人力资源、生态环境优势，激发内需潜力，打造商品和要素循环畅通的战略链接。三是国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起，有利于我市发挥左右逢源、左右逢“群”双优势，加快国家重大战略叠加效应集中释放，在新一轮高水平对外开放和区域合作中提升发展位势。同时，我市的投融资、农村改革、林长

制等一些重点领域改革已经走在全省前列，随着一些关键环节改革取得突破，将有效破解制约发展的体制性障碍，特别在“十三五”时期，我市建成了一大批打基础、利长远的重大工程项目，广大党员干部干事创业精气神不断提振，将为安庆高质量发展注入强大动力。

从挑战看：我市发展不平衡不充分问题仍然突出，推进工业化、城镇化任务依然艰巨，科技创新短板亟待补齐，营商环境改善还需加力，生态环境保护任重道远，公共服务供给与群众期待还有差距，社会治理还有弱项，干部队伍贯彻新发展理念、构建新发展格局能力水平还很不足。

总的来看，全市经济社会发展的机遇与挑战同在，发展与风险并存，必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足市情，认识把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，持续提升经济发展的质量和效益，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，推动全市在开启现代化建设新征程上实现历史性跨越。

第三章 2035 年远景目标和“十四五”时期发展的指导思想、基本原则及主要目标

第一节 2035 年远景目标

展望 2035 年，我市经济实力、科技实力、综合实力跨上新台阶，人均地区生产总值达到长三角平均水平，科技创新能力进入全省先进行列，建成全国重要的交通枢纽、长三角一体化发展的产业高地、服务国内国际双循环的消费中心、践行长江大保护和绿水青山就是金山银山理念的生态样板、满足人民群众美好生活新期待的幸福家园；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治安庆、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康安庆，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽安庆建设目标基本实现；对外开放形成新格局，与沪苏浙一体化发展机制高效运转，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与国际国内经济合作和竞争新优势明显增强；协调发展实现新跨越，城市发展质量明显提高，常住人口城镇化率超过百分之七十，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安安庆建设达到新水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民美好生活谱写新篇章，人

的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济跨越发展、社会安定和谐，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设现代化美好安庆上取得新的更大进展，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

第三节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展

理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化美好安庆建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持创新核心地位。把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

坚持深化改革开放。大力弘扬改革创新精神，坚定不移推进改革、扩大开放，主动服务融入国家区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持实体经济主攻方向。把发展经济着力点放在实体经济上，扎实推进供给侧结构性改革，注重需求侧管理，加快发展现代产业体系，完善落实支持实体经济发展政策，创新服务企业方式和制度，持续优化营商环境，促进实体经济平稳健康发展。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋、长三角一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 “十四五” 经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，围绕“十四五”时期建设现代化的长三角区域重点城市和带动皖西南、辐射皖鄂赣交界地区的区域中心城市的发展定位和“进百强，上台阶”的目标要求，今后五年要努力实现以下主要目标：

经济综合实力实现新跨越。经济总量跻身全国百强行列，人均地区生产总值力争达到全省平均水平，到 2025 年，地区生产总值确保实现 4000 亿元以上，人均 GDP 超过 90000 元。三次产业比重更趋优化，制造业占 GDP 的比重力争达到 40%。产业体系更具竞争力，形成汽车、化工新材料两大千亿产业和一批五百亿产业集群，首位产业占规上工业产值比重达到 70%。城乡区域协同性明显增强，区域中心城市基本建成，城镇体系更具生命力，常住人口城镇化率达到 60%。一体化综合交通体系基本形成，联通长三角和中部城市群的交通枢纽地位进一步凸显，新型基础设施建设取得突破性进展。新增干线铁路运营里程 340 公里，新增高速公路里程 200 公里，5G 网络覆盖率达到 80%左右。城区经济总量占地区生产总值比重达到 40%，人均 GDP 达到长三角平均水

平，争取 1-2 个县（市）进入全省十强。

科技创新能力实现新跨越。区域创新能力显著增强，创新驱动发展的体制机制不断完善，企业创新主体地位更加突出，首位产业创新链条基本建成，一批关键核心技术实现突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，创新型城市和人才强市建设取得重大进展。全社会研发经费投入占 GDP 比重达到 2%以上，规上工业企业研发活动和发明专利实现全覆盖，高新技术企业、科技型中小企业均达到 800 家，高新技术产业增加值、战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重均达到 35%以上。科技机构和各类新型研发机构达到 40 家以上，新增省级以上科技创新平台 50 个。

改革开放取得新的更大突破。产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，与长三角一体化的市场体系初步建立，制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍有效破除。制度性交易成本明显降低，成为长三角区域营商环境最优地区之一。对外开放水平显著提升，综合保税区等开放平台作用充分发挥，进出口总额翻一番以上，实际利用外商直接投资保持稳定增长，更高水平开放型经济新体制基本形成，成为国际国内双循环的战略衔接。

社会文明程度实现新跨越。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日

益丰富，文化强市建设迈出更大步伐，安庆优秀文化影响力进一步提升。

生态文明建设实现新跨越。国土空间开放保护格局得到优化，绿色发展生态本底进一步夯实，生态屏障功能进一步完善，成功创建国家生态文明示范市，长三角“后花园”功能充分发挥。生产生活方式绿色转型成效明显，产业结构、能源结构、运输结构不断优化。成功创建国家全域旅游示范区，成为长三角文化旅游、健康养老、体育健身、休闲度假重要目的地。生态文明制度体系更加健全，环境联防联控体系更加紧密，突出环境问题得到有效治理。细颗粒物平均浓度控制在 35 微克/立方米以内，空气质量优良天数比率达到省考核要求，国控河流断面水质达标率达到 100%，单位 GDP 能耗下降完成省下达任务。

人民生活品质实现新跨越。实现更加充分更高质量的就业，城乡居民人均可支配收入基本达到全省平均水平，中等收入群体比例达到 40%。民生投入力度持续加大，基本公共服务保障和均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，服务体系更具向心力。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

治理效能实现新跨越。法治安庆、法治政府、法治社会建设取得积极进展，政府行政效率和公信力显著提升，“大安全”体制机制不断健全，基层治理水平明显提高，全市信访形势平稳向好，形成全国一流、全省领先的市域社会治理现代化“安庆模式”，

人民群众安全感稳居全省前列。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力。成功创建国家安全发展示范城市、国家食品安全示范城市、全国平安建设优秀市、全国禁毒示范城市。

表 2 “十四五”期间经济社会发展的主要目标

序号	指标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	2467.7	4000 以上	8	预期性
2	人均地区生产总值（元）	53000	90000 以上	9	预期性
3	全员劳动生产率增长（%）	—	—	8.2	预期性
4	制造业增加值占 GDP 比重（%）	35	力争 40	—	预期性
5	常住人口城镇化率（%）	51	60	1.8	预期性
6	固定资产投资（亿元）	—	—	10	预期性
7	进出口总额（亿美元）	20	40	15	预期性
8	社会零售品销售总额（亿元）	1128.4	1700	9	预期性
9	实际利用境外资金（亿美元）	3.4	6	15	预期性
二、创新驱动					
10	研究与实验发展经费投入强度（%）	1.13	2	—	预期性
11	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	26.8	35	—	预期性
12	每万人高价值发明专利拥有量（件）【每万人发明专利拥有量（件）】	— 【6.7】	力争达到全省平均水平 【12.7】	—	预期性
13	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）【数字经济增加值占地区生产总值比重（%）】	—	力争达到全省平均水平 【40】	—	预期性
14	高新技术企业数（个）	354	800	—	预期性

序号	指标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
三、民生福祉					
15	居民人均可支配收入（元）	25000	39000	9	预期性
16	城镇调查失业率（%）	5	5.5	5 左右	预期性
17	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.4	10.99	—	约束性
18	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.13	2.7	—	预期性
19	基本养老保险参保人数（万人）	224	230 以上	—	预期性
20	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数(个)	—	力争 4	—	预期性
21	人均预期寿命（岁）	77.3	78	—	预期性
四、绿色生态					
22	单位 GDP 能耗降低（%）	7.5	完成省下达	—	约束性
23	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	8.5	完成省下达	—	约束性
24	空气质量优良天数比率	88	完成省下达	—	约束性
25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
26	森林覆盖率（%）	39.3	39.6	—	约束性
五、安全保障					
27	粮食综合生产能力（万吨）	190.3	200	—	约束性
28	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成省下达	—	约束性

第二篇 以构建现代产业体系为战略牵引， 深入推进创新发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦实体经济高质量发展，深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，建设创新型城市、制造强市、质量强市、网络强市、数字安庆，提高经济质量效益和核心竞争力。

第四章 坚定下好科技创新先手棋

第一节 强化企业创新主体地位

实施科技型中小企业孵化、规上企业创新能力建设、高新技术企业倍增、创新型领军企业培育“四大行动”，完善“微成长、小升高、高壮大”的梯度培养机制，推动大中小企业融通创新，激发各类主体创新活力，支持“群主”企业、“链长”企业创建省高新技术企业百强。到 2025 年，市经开区、市高新区高新技术企业超过 100 家，桐城市、怀宁县 80 家以上，潜山市、岳西县、太湖县、望江县、宿松县不少于 70 家，迎江区、大观区、宜秀区不少于 50 家，创建 5 家以上省级百强高新技术企业。

专栏 1 企业创新能力提升四大行动

科技型中小企业孵化行动。完善覆盖科技型中小企业全周期的政策体系、服务体系，引导走“专精特新”之路，培育一批专注于细分市场的“隐形冠军”和科技“小巨人”。到 2025 年，培育科技型中小企业 800 家以上、省级以上“专精特新”企业 300 家以上，形成创新型企业新兴力量。

规上企业创新能力建设行动。推进规上工业企业研发活动和发明专利全覆盖，鼓励规上企业建设研发机构，支持重点企业创建省级以上创新平台。到 2025 年，规上工业企业建有研发机构比例达到 50%以上，研发经费内部支出占主营业务收入比重达到 3%以上，形成创新型企业基础力量。

高新技术企业倍增行动。面向制造企业、农林龙头企业、高技术服务企业，建立高新技术企业培育库，推进规上企业转高，扶持科技型中小企业和传统产业企业升高，鼓励引进高新产业领域企业。到 2025 年，力争培育 800 家高新技术企业，形成创新型企业骨干力量。

创新型领军企业培育行动。推动创新要素向亿元以上高新技术企业、5 亿元以上规上工业企业集聚，推进产业链上下游协同创新，实现领军企业研产一体化。到 2025 年，形成以 100 亿元级企业为龙头、50 亿元级企业为主体、10 亿元级企业为基础的创新型领军力量。

第二节 实施科创平台建设工程

建设高水平首位产业共性研发平台。加强与中国科学院、浙江大学、中国科技大学、合肥工业大学、北京化工大学等重点高校院所合作，推深做实与安庆师范大学市校合作，组建“企业主建+高校院所参加、高校院所主建+公司运营+基金投资、技术攻关+企业承接”等创新联合体，建设高水平共性技术创新平台、中试基地。支持省级以上开发区建设科创产业园。支持筑梦新区

系统布局重点领域研发机构，完善研发、孵化、加速、产业化功能，引领市域各开发区科创园、孵化器一体化发展，着力建设科技创新综合体、数字产业集聚区、未来产业策源地。到 2025 年，建成汽车及零部件、化工新材料、医工医药、装备制造等产业研发体系，市经开区、市高新区、桐城经开区创建 1 个以上国家级公共创新平台，9 个省级开发区创建 1 个以上省级以上公共创新平台。

专栏 2 首位产业研发平台建设

市经开区：与合肥工业大学共建汽车及装备制造研究院，布局智能网联汽车研发中心和汽车检测中心。与安庆师范大学合作共建智能制造协同创新中心。

市高新区：与北京化工大学、华东理工大学、中国石油大学等合作共建化工新材料中试基地，与安庆师范大学合作共建化工新材料协同创新中心。深化与中国药科大学、中科院上海药物研究所等高校院所合作建设医药制造研发中心。安庆北化研究院争创国家级绿色化学化工与先进材料专业化众创空间。

筑梦新区：与浙江大学等合作，建设未来产业研究院和环保、智能制造、工业机器人、数字农业等科研平台。与安庆师范大学合作共建人工智能制造协同创新中心。

桐城经开区：布局机电设备研发中心、绿色包装产业创新实验室、汽车零部件产业创新实验室。

怀宁经开区：建设上海松江科创中心、怀宁县成科新材料研究院。

潜山经开区：深化与安徽中医药大学合作，布局医药健康研发中心。

岳西经开区：布局医药制造研发中心，无人机试飞研发中心。

太湖经开区：建设膜材料研发中心。

望江经开区：建设中国农科院望江科研中心。

宿松经开区：布局电子信息研发中心。

迎江经开区：整合现代服务业研究院，组建数控机床研究院。

大观经开区：建设环保功能涂料研发中心。

宜秀经开区：建设食品产业技术研究院。

到 2025 年，全市首位产业企业与 100 家以上高校院所形成稳定的产学研合作关系。

建设高层次产业技术创新平台。实施“百家高校院所进千企”计划，支持产业集群“群主”企业、产业链“链长”企业、高校院所创建省级以上重点实验室、技术创新中心，探索实行核心技术“揭榜挂帅”“定向委托”“研发众包”模式，着力突破一批关键核心技术，开发一批高端产品。鼓励科技型企业整合创新资源建设新型研发机构。到 2025 年，创建省级以上重点实验室 20 家、技术创新中心 50 家、新型研发机构 10 家以上。

专栏 3 高层次产业创新平台建设

“一室一中心”。推进安庆北化大研究院高性能材料实验室、安徽省氰化工工程技术工程实验室、晶凯屏显材料实验室、安徽永驰国家级碰撞实验中心、安徽汇久管业 PE 管材实验室、安庆师范大学先进催化新材料实验室等省级以上重点实验室创建；推进华茂智能纺织、环新汽车动力核心部件、华兰特种丁腈橡胶、金张科技膜材料、中船大功率柴油机等省技术创新中心创建。

新型研发机构。重点培育三维智能制造研究院、怀宁安农大皖西南综合试验站、宜秀医用新材料省级研发中心、宜秀小红稻育种研发中心、太湖功能膜检测研究院、京和生物制药研究院、潜山中医药研究院、源潭刷制品监督检验研发中心等新型研发机构。

第三节 畅通科技成果转化通道

强化需求导向的科技成果供给。围绕首位产业和新兴产业的关键核心技术、产业链薄弱环节和科技成果转化，推动各类创新

平台科研项目立项和组织实施方式创新，健全各类创新平台面向企业征集科研项目的常态化机制。明确应用性科研项目转化任务，推动企业需求方深度参与项目立项、过程管理、验收评估全过程。

专栏 4 重点产业关键核心技术攻关

新能源汽车研发专项。重点围绕电动化、智能化、网联化、共享化、轻量化，突破电池、电控、电机等新能源汽车核心零部件关键技术，组织开展信息采集与处理、汽车智能网联、汽车轻量化关键材料、磁流变减震的研发，联合攻关汽车电源系统、用电系统、配电系统、检测系统等汽车电子电器关键技术。

新材料研发专项。围绕烯烃产业链和电子信息产业链，重点突破先进高分子材料、工程塑料、合成树脂、合成纤维、高性能复合材料关键技术，组织开展光学膜、功能膜、可降解膜、光刻胶等电子功能材料、硅基材料、生物材料的关键技术研发，加快形成一批科技创新成果。

装备制造研发专项。围绕数字化、高端化、智能化、绿色化，重点开展数控机床、海工装备、化工装备、输送机械、环保设备、防护装备、智能矿山设备、智能成套设备、关键基础零部件、专业巡检机器人等关键技术与核心部件的研发。在智能传感与控制、智能检测与装配、新能源等关键技术装备领域，支持实施一批具有前瞻性、符合市场需求的重大科技攻关项目。

医药制造研发专项。围绕“药物研发+原料药+制剂试剂”一体化产业链、“中药材绿色种植+有效成份提取精制+中成药制剂”一体化和医疗器械产业链，重点突破以靶向药物、免疫细胞治疗、干细胞药物、基因检测关键技术及其产业化，开展中药大品种和医疗康复设备的研制。开展医用新材料及医疗用品、医用绿色灭菌包装材料研发试制与生产、医疗级透析纸、淋膜/覆膜纸等攻关。

未来产业研发专项。围绕人工智能、5G 创新应用、智能传感、智能网联、新型显示材料、柔性集成电路、高性能电子元器件、高性能微型轴承、高档数控机床、专用机器人、无人机、智能光电、智能终端等产业，突破一批关键核心技术，开发

一批具有竞争力的核心元器件和高端产品。依托安庆市工业大脑、大数据中心等加快数字产业研发创新及示范应用，支持迎江区建设区块链集成应用示范集聚区，推动大数据、区块链等创新技术布局物流金融场景。

完善科技成果转化体制机制。高质量建设线上线下科技成果转化服务平台，主动对接省“四个一”主平台和“一室一中心”分平台，积极参与建设长三角科技成果转移转换示范区。加快知识产权强市建设，布局“专利池”平台和知识产权融资平台，完善知识产权运用和快速协同保护体系，促进更多科技成果在宜汇聚转化。构建“政产学研用金”六位一体的科技成果转化机制，设立科技成果转化引导基金。支持企业加大吸纳技术合同力度，鼓励创新平台先进技术就地吸纳，技术交易额年均增长20%以上。推进高校院所选派拥有科研成果、创新能力强的科研人员入驻企业担任“科技专员”，指导企业开展技术转移和成果转化。健全科技创新容错机制，建立第三方科技项目选择和评价制度，营造崇尚创新的社会氛围。畅通国际科技合作通道。

第五章 加快构建更具竞争力的产业体系

第一节 实施千亿产业引领工程

充分发挥江淮、振宜、雷萨等整车企业龙头带动作用，继续加大整车企业引进力度，形成50万辆整车产能，带动汽车零部件和汽车电子发展，建成汽车千亿产业集群；推进安庆石化转型升级等重大项目，大力发展工程塑料、高性能树脂纤维、复合材

料、电子化学品，着力延伸产业链、提升聚集度，建成化工新材料千亿产业集群。支持装备制造、医工医药、电子信息、纺织服装、食品加工、绿色包装、医卫制品等产业做大做强、做特做精，形成规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造一批五百亿级产业集群。培育实体经济领军力量，打造 10 家左右百亿级“群主”企业和一批行业“冠军”企业。加强产业链之间的配套衔接，推动化工新材料与汽车零部件、化工新材料与功能膜、电子化学品与电子信息、电子信息与汽车电子等产业链相互融合。锻造产业链供应链长板，更好融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

专栏 5 两大千亿和五个五百亿元产业集群

汽车及零部件产业：引进 1-2 家知名整车企业，培育 4-5 家专用车制造企业，支持环新、安簧、爱信、华霆动力、瑞林精科、汇通、同丰、金亿等汽车零部件骨干企业拓展产品领域，开展新能源汽车关键零部件和车身结构轻量化等关键技术攻关与产业化。建成智森电子新能源电池智能装备生产线、品行科技年产 20 万台套商用车空气悬架系统和免维护轮边系统、同博专用车年产 2000 辆工程救险车生产基地、恒浩商用汽车电子传感器等项目。开工建设望江县智能汽车、智能网联汽车公开道路测试区、安庆汽车二手交易市场等项目，发展汽车进出口贸易。到 2025 年，汽车及零部件产值突破 1000 亿元。

化工新材料产业：建成安庆石化炼油转化工结构调整、兴达泡塑、会通新材料、泰恒化工等项目，聚焦世界 500 强跨国公司，重点招引科思创、巴斯夫、杜邦、陶氏化工、日本帝人等企业落户，推进南京炼油厂三甲苯、三甲基苯甲酰氯、光引发剂，三吉利化工苯二酚系列产品，兴业特种树脂，ELEMENTIS（美国海名斯特殊化学）高端涂料特用助剂等项目入驻。积极争创国家级化工新材料战略性新兴产业集群，到

2025 年化工新材料产业产值达到 1000 亿元，初步形成全国重要的绿色安全化工新材料产业基地。

装备制造产业。支持中船、恒昌、攀登、宏昌、普瑞斯、赛贝尔、美祥、晨兴希姆电子等企业突破柔性制造、精密制造、智能控制等关键核心技术，加快升级改造。建成上海智租智能充换电柜先进制造及数据运营中心、龙安建华科技高端医疗设备生产制造、艾芙特实业系列卫生用品及生产设备制造、徽安智能人脸识别智能设备系列研发及生产、浩扬精密机械精密设备配套零部件生产、福太高效节能静音式发电机及发电机组生产制造建设、腾创智能高速贴片机研发生产、管材设备研发生产、凯峰智能化成型机械装备系列产品研发生产、华欣电气智能电网成套设备、瑞迈特先进医疗/半导体新材料及精密加工、巨浪智能年产 500 台（套）数控机床设备、大鼎装备年产 2000 台（套）智能大型输送机、宏昌智能矿用挖掘机、赛腾智能制造、老峰实业高端装备制造产业园等项目，围绕智能控制、海工装备、成套设备、工程机械、精密机床等领域，加快引进一批项目。到 2025 年产值突破 500 亿元。

医工医药产业。重点发展化学药、生物药、制剂试剂、医疗器械、医疗包装等产业。加强与上海张江药谷、南京生命科技园等医药生产研发基地的合作共建，打造生物医药“创新飞地”；建成英科医疗、中核桐源、普利制药、古特生物、汇辰药业、昊帆生物、潜山锐业、恒发生物等项目；支持卫康、回音必、宏宇五洲、信灵医学、安盛医疗、养和医疗等企业拓展产业链条，围绕生物医药、化学原料药及创新制剂等领域，加快引进一批项目。到 2025 年产值突破 500 亿元。

纺织服装产业。构建涵盖差别化纤维、时尚化面料、绿色化印染、品牌化服装家纺，以及研发、设计、生产、检测、会展等服务的产业体系。支持华茂集团、华欣公司等企业优化产品结构，聚力发展长纤、生物纤维、高端面料和特种服装；建成望江纺织服装产业新城、宿松 100 万锭纺纱生产线项目；打造以申洲、华茂、红爱、鸿润、天馨为代表的服装产业基地和特色家纺基地。到 2025 年产值突破 500 亿元。

食品加工产业。建成安庆市豆制品集中加工示范园区、特色红米深加工产业化、平原高抗丰产猕猴桃全产业链、安庆食品医疗产业技术创新中心、宜秀区食品产品追溯体系建设；怀宁蓝莓系列产品深加工；联河股份年加工 30 万吨绿色稻米及精深加

工；宿松、潜山、太湖、岳西木本油料产业基地；太湖城西健康食品、大石粮食产业园；潜山黄铺现代化生猪养殖加工等项目，开工建设潜山健康食品研发加工、王河镇食品加工产业园等项目。打造研发、育种、种（养）植、精深加工、流通销售全产业链的绿色食品产业集群。到 2025 年产值达到 500 亿元以上。

电子信息产业。围绕新型显示、集成电路、新型电子元器件、专用线缆、电子玻璃、电子材料、智能家电、终端设备等领域，打造电子信息特色产业集群。到 2025 年产值突破 500 亿元。

第二节 实施开发区争先进位工程

打造两大千亿园区。围绕建设长江中下游一流开发区，市经开区重点发展汽车及零部件、高端装备制造产业，布局新一代电子信息、5G、人工智能等新兴产业；市高新区重点发展化工新材料和医工医药等产业。到 2025 年，市经开区、市高新区工业产值分别达到 1500 亿元、1300 亿元，进入省级开发区综合考核评价前 10 位，成为全市高质量发展主引擎和增长极。

专栏 6 千亿级园区重点项目

安庆经济技术开发区。建成振宜汽车出口生产基地、福田雷萨总部及特种车辆智能制造基地、福莱克斯汽车发动机、朗贤轻量化智能制造、振华汽车结构件、安簧高强度钢质模锻活塞智能化生产线、瑞迈特先进医疗/半导体新材料及精密加工、凯峰智能化成型机械装备系列产品、艾芙特系列卫生用品及生产设备等项目。**开工建设**振宜机动车零部件再制造、环新高精密高强度金属复合新材料生产及研发、科诺新型智能线材及管材设备研发生产、三三工业盾构机生产基地、新整车厂等项目。

安庆高新区。建成投产安庆石化炼油转化工、热电配套工程、轻烃综合利用、化工新材料、炼油完善升级改造 5 个项目，以及会通改性材料、兴达聚苯乙烯（PS）及可发性聚苯乙烯（EPS）树脂、汇辰创新药物原料药及制剂、亚科高端生物缓冲剂及

配套等项目；**推动**南京炼油厂三甲苯、三甲基苯甲酰氯、光引发剂，三吉利化工苯二酚系列产品，兴业特种树脂，ELEMENTIS（美国海名斯特殊化学）高端涂料特用助剂等项目**开工建设**。

打造特色园区增长极。桐城经开区重点发展机电装备、绿色包装产业，布局汽车零部件、电子信息等产业；怀宁经开区重点发展新材料及加工业、装备制造、电子信息等产业；潜山经开区重点发展医药健康、制刷产业，布局矿山机器人、装备制造等产业；太湖经开区重点发展功能膜新材料，布局电子信息等产业；宿松经开区重点发展纺织服装、电子信息、时尚箱包等产业；望江经开区重点发展纺织服装、食品加工、装备制造产业，布局新能源汽车零部件、电子信息等产业；岳西经开区重点发展大健康、大数据等产业；迎江经开区重点发展数控机床、新能源汽车配套等产业；大观经开区重点发展环保等产业；宜秀经开区重点发展食品加工、智能制造、医疗包装等产业。到 2025 年，桐城经开区工业产值达到 800 亿元，怀宁经开区工业产值达到 500 亿元，望江经开区工业产值达到 300 亿元，宿松、潜山、太湖、宜秀经开区工业产值达到 200 亿元，岳西、迎江、大观经开区工业产值突破百亿。桐城经开区进入省级开发区综合考核评价前 20 位，怀宁经开区进入前 30 位，太湖、潜山、岳西、宿松、大观经开区进入前 50 位，望江、迎江、宜秀经开区前进 20 位。

专栏 7 特色园区重点项目

桐城经济技术开发区。建成投产智能数控立体仓贮、年产 1.2 亿平方米环保包装

新材料、物料输送成套装备及成套工程自动化技术研发与产业化、年产 100 万台（套）动车配件及 5000 台（套）气柜密封膜和一二二次密封、高丰度碳 13-CO 气体富集等项目，**开工建设**年产 3 万吨池窑四分拉关键技术研发及产业化、太阳能装备用光伏电池封装材料、年产 2000 台（套）智能大型输送机、高丰度碳 13-CO 气体富集项目二期等项目。推进年产 35000 吨功能性聚酯薄膜生产线、年产 32000 吨 BOPE 薄膜生产线等项目落地。

怀宁经开区。**建成投产**远大轴承、银球轴承、索拉特新材料、英科医疗、纸塑产业园、磁电产业园等项目，**开工建设**循环经济产业园、长劼科技、国宏包装、宏忆新材料、万邦高森、富石纺织 4.0、中成华道等项目。推进博德精密仪器、锦润汽车部件、旭溜数控机床、金澜磁电等项目落地。

潜山经开区。**建成投产**锐业制药、法罗适医疗器械、卫生智能制造工厂、云尚拼医疗器械产业园、中合慧谷、沪潜医药健康产业园、源潭专精特新刷业产业园、环美刷业二期、达正刷制品生产、杉森刷制品生产、凯达环卫系列产品、孺子牛轴承智能制造、钟南核生化安全防护技术产业化等项目，**开工建设**卫康二期、双创产业园等项目。推进医疗设备产业园、康复辅助器具特色产业园等项目落地。

岳西经开区。**建成投产**大别山 5G 小镇、5G 系列产品集群等项目，**开工建设**生物制药及中药饮片、汽车零部件产业补链延伸、农机成套设备、无人机产业园等项目。推进大别山健康饮品特色产业小镇、农特产品一二三产融合产业园、人工智能制造、大别山汽车零部件国际生产力促进中心等项目落地。

太湖经开区。**建成投产**OCA 光学胶带生产线项目一期、功能性膜材料制造工业园项目一期，**开工建设**散热器自动化设备和 5G 手机散热器生产项目、热流道系统及碳化钛膜制造设备研发及生产销售、LED 半导体元器件生产、玻璃纤维织造生产、工业、医用等膜材生产、高温胶带生产、高端钢化膜生产、F-46 聚酰亚胺复合薄膜生产线项目。推进液晶显示模组产业园项目落地。

望江经开区：**建成**旭众智能科技、瑞大实业产业园、望江县示范创业园、新经济产业园、阿贝熊医疗年产 100 亿只一次性高端医用及民用手套产业基地、宁能热电联

产一期等项目，**开工建设**望江纺织服装产业园、立信印染面料基地、亮亮高档喷气织机纺纱织布、盛世纺织年产 1.5 万吨棉纱线和 200 万件服装、联河年加工 30 万吨绿色稻米及精深加工、众犇健康食品加工、金谷粮食仓储、宣臻高档包装包材、科浦环保年产 4 万吨纳米高新环保材料、昱新电子检测仪器红外线测温仪激光测距仪、奥克威灌装设备及自动洗车机、冷链物流基地、江调 220kV 输变电等项目。

宿松经开区。建成品牌服装智能生产基地、顺源 100 万纱锭纺织、电容器元件产业园、汽摩配产业园二期、必事达电子、奥凯普电容器等项目，**开工建设**朝阳电子、凯锐电子、经开区物流园等项目。

迎江经开区。建成投产新能源汽车配套产业园、都市产业园等项目，**开工建设**依江高新技术产业园、数字经济产业园、迎江区应急储备中心等项目。推进长三角合作共建产业园（光电产业园）等项目落地。

大观经开区。建成涂料产业园、智能制造产业园和长三角绿色农产品加工产业园，**投产**菱湖漆新型涂覆材料、净相锂电正极电子涂料、凯锐汽车和水性涂料、菁彩新型环保涂料及助剂、凯莱绝缘涂料等项目，**开工建设**月皇新型涂料及防水卷材、大使涂料、曙光新材料制造产业基地等项目。推进智能制造产业园二期等项目落地。

宜秀经开区。建成投产抗病毒可重复使用防护服材料、年产 15 吨 OLED 终端显示材料升华提纯、年产 12 万千米特种电缆生产线、年产 500 套智能化舰船厨房设备、智慧用电安全云平台研发及电力产品制造等项目，**开工建设**无菌医疗器械包装新材料产业基地、生物基纤维无纺布及医卫护理用品生产线、年产 750 万平方米显示制造用光学级薄膜等项目。

拓展园区发展空间。大力支持开发区扩区、调区、移区，鼓励省级以上开发区整合或托管区位相邻、产业相近的乡镇工业集聚区，打造产业综合体。启动安庆经开区四期高铁新区科创新城建设，建成安庆高新区山口片，推进迎江、大观、宜秀经开区产城一体空间拓展，形成与安庆经济技术开发区、安庆高新区融合

发展新格局。鼓励市域开发区结成伙伴园区，推进市高新区与太湖、潜山经开区合作试点。实施桐城、怀宁、潜山、岳西、太湖、望江、宿松开发园区万亩空间拓展计划，保障产业发展用地需求。推进开发区基础设施和公共服务设施建设。适度超前布局水电路气暖等配套设施和公共信息、技术、物流、金融等企业服务平台，不断完善生活区、商务区、办公区等服务功能，大力推进创新型智慧园区建设，推动新一代信息技术与开发区基础设施、产业发展、管理服务深度融合。到 2025 年，实现省级以上开发区创新型智慧园区建设全覆盖。

深化园区体制机制改革。动态完善开发区赋权清单，依照法定程序向开发区下放相应的经济管理权限。加快在全市推行开发区“标准地”改革，建立以企业亩均效益和创新产出为核心的综合评价体系。创新科创产业用地制度，探索增加混合产业用地供给。完善开发区股权投资体系，支持龙头企业利用产业链整合能力发展供应链金融。积极引导社会资本参与开发区建设，探索多元化的开发区运营模式，提高开发区建设运营专业化、市场化水平。

提高园区专业化招商水平。推进首位产业招商，制定首位产业招商地图和重点招商企业目录，聚焦“群主”企业、“链长”企业 and 创新平台，开展全产业链招商，促进首位产业延链补链强链。推进科技招商，积极引进科技含量高、发展前景好的高新技术产业、战略新兴产业和未来产业项目。推进基金招商，打造“基

金+项目+园区”一体化招商生态链。打造高素质、专业化招商引资队伍，办好招商推介活动，深化央企合作，着力引进一批世界 500 强企业、国内 100 强、央企、行业龙头企业。

第三节 培育壮大战略性新兴产业

以新能源汽车、新一代信息技术、新能源、新材料、生物、高端装备、节能环保、智能网联汽车等产业为重点，实施一批重大新兴产业基地、工程和专项，构建创新型现代产业体系，培育壮大经济发展新动能。积极布局人工智能、生物工程、前沿新材料等未来产业。到 2025 年，力争高新区成功创建国家重大新兴产业集群，新增 3 个省重大新兴产业基地，5 个省重大新兴产业工程，10 个省重大新兴产业专项。

专栏 8 战略性新兴产业发展重点领域

新能源汽车。围绕整车项目加快 OEM 配套零部件企业招商引资，不断聚集核心零部件企业，推动整零协同发展。加快推进江淮汽车安庆分公司新能源纯电动汽车达到年产 8 万台目标产能，争取再引入一家产能超 10 万辆的新能源整车企业。建成江淮汽车安庆公司二期、低排放高档汽车发动机核心零部件智能化生产、新能源汽车驱动电机研发及产业化等项目，围绕电池、电控、电机和车身结构轻量化，开展高比能动力电池新材料、新体系以及新结构、新工艺研究和产业化，形成国内重要的新能源汽车产业集群。到 2025 年产值突破 500 亿元。

高端装备。围绕数控机床、工业机器人、海工装备、轨道交通装备、专用设备制造等领域，建成 5G 手机散热器、旭众食品机械等项目。依托富士康等企业，形成 2 万台数控机床及关键零部件生产能力；以中船柴油机等企业为龙头，建设船舶（海工）配套产业基地。加快突破关键技术，推进重大装备与系统的工程应用和产业化，到

2025 年产值突破 500 亿元。

新材料。围绕丙烯深加工、氰化物深加工、LPG 深加工、乙烯深加工产业链，引进国内外一流企业，建成石化转型发展、中玺超高分子量聚乙烯、高丰度碳 13-CO 气体富集、年产 5 万吨新型涂覆材料、年产 10000 吨锰基空气净化新材料、多功能有机合成材料等项目。重点发展新型膜材料、电子功能材料等新型功能材料。培育骨干龙头企业，加速新材料产业集聚，成为全国重要的功能性新材料产业集聚基地。到 2025 年，新材料产业突破 500 亿元。

生物。围绕生物医药、生物环保、生物基新材料等领域，着力打造以生物医药、高端新材料为核心的一体化产业集聚区。建成虹泰生物基新材料、透皮制剂及大健康产品、汇辰高端原料药、医药中间体建设项目和 ALD 有机金属前驱体材料、5 万吨抗（抑）菌剂和化妆品复配分装等项目，积极承接长三角地区生物产业转移，构建“总部+基地”“研发+生产”“创新+孵化”的产业发展模式。到 2025 年产值突破 200 亿元。

节能环保。围绕清洁生产、污染防治、固废综合利用、节水等领域，大力发展节能环保设备、技术、服务等，建成安庆市静脉产业园一期 PPP 项目有机废物处理中心、华力高科（安徽）热能能源环保高端装备制造产业园、桐城市固废产业园、霞珍羽绒年处理 20 万吨固体废料再利用、克林泰迹资源循环化再利用香叶建筑垃圾资源化利用、富垚环保年产 1000 台套废气废水处理环保设备生产线、太湖智能化通风设备管道及环保设备生产、海聚环保年产 1 万台套新型环保排污净化设备及其配件等项目。到 2025 年产值突破 200 亿元。

新一代信息技术。围绕工业互联网、物联网、集成电路、云计算、通讯网络等领域，打造新一代信息技术产业集群。建成赛为智能、电子核心研发制造产业园、松尚通信移动终端产业园、深联通讯高分子材料、年产 9.4 亿平方米功能性膜材料制造产业园等项目。到 2025 年产值突破 200 亿元。

新能源。围绕太阳能、风能、生物质能源等领域，重点发展新能源设备、产品及技术，建成年产 500MW 高效 PERC 单晶太阳能电池及配套、年产 3000 万平方米太阳能硅基新材料、石墨烯电热膜及封装生产线等项目。推动桐城太阳能产品做大做强。到

2025 年产值突破 200 亿元。

智能网联汽车。加快孵化和培育智能网联产业，支持本地整车企业智能化、网联化发展。引导汽车零部件企业开发环境感知、决策、执行、通信等领域产品并形成竞争优势。以争创智能网联测试示范为牵引，吸引智能网联汽车零部件及测试设备企业落户。完善创新环境，搭建创业资源共享平台，引进专业公司推动智能网联相关产业孵化。

第四节 推动传统产业高端化智能化绿色化

运用互联网、物联网、大数据、人工智能等先进技术促进传统产业提质增效，重构传统制造业竞争新优势。深入开展节能环保“五个一百”专项行动，加快实现传统产业高效、清洁、低碳、循环和可持续发展。到 2025 年，建成 50 个智能工厂、300 个数字车间、实施 1000 个智能化改造项目，实现规上工业企业智能化、数字化改造全覆盖。完成省级以上开发区循环化改造，建成省级以上绿色工厂 25 个，建设省级以上绿色发展试点 50 个。

专栏 9 传统产业改造提升工程

智能化转型工程：实施制造业数字化专项行动，每年滚动实施 100 个亿元以上技改项目，支持华茂、环新、申洲等龙头企业建立推广智能化改造系统解决方案，引导传统产业企业加快现有设备智能化改造和新型智能装备应用。

绿色化转型工程：推动石化、化工、建材、制药等重点产业开展清洁生产改造和园区化发展，推进省级以上开发园区零渗漏、循环化改造和危险废物集中处置设施建设，开展工业炉窑和挥发性有机物专项治理，推进建材工业炉窑协同处理废弃物，推动废旧汽车、家电、服装等回收和循环利用。

第五节 大力发展现代服务业

提升生产性服务业能级。以专业化和高端化为方向，提升生产性服务业助推首位产业发展能力。以高铁新区、综合保税区为节点，大力发展保税物流、工业企业第三方物流，支持迎江区打造智慧物流产业集群，成为长三角具有显著竞争力的网络货运示范区。依托首位产业创新平台，加快培育研发设计、中试、检验检测等科技服务业。围绕企业上市，积极引进会计评估、法律服务、行业咨询、募投设计等商务服务业。引进长三角地区知名软件企业，开发产业技术改造、产品研发等应用软件、嵌入式软件，促进与长三角地区产业链配套和产品协同。

提高生活性服务业品质。以高品质和多样化方向，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业。做好本土商贸企业转型升级，运用互联网促进传统零售、住宿餐饮、养老服务、家政服务线上线下充分对接，不断满足居民多样化、个性化的服务需求。推进服务业标准化、品牌化建设，培育具有安庆特色的服务知名品牌。持续深化服务业综合改革试点建设。

推进现代服务业集聚发展。聚焦将城区打造成面向长三角的服务业发展新高地，优化服务供给，将筑梦新区打造成在长三角地区具有较大影响力的生产性服务业集聚区，将滨江片区打造成高端服务业集聚区，将高铁新区打造成“智慧新区”。立足区域

特色产业、交通区位和资源优势，聚焦现代物流、科技服务、软件与信息服务、金融商务、电子商务、新型专业市场、创意文化服务、旅游休闲、健康养老服务等9大领域，优化布局，提升能级，增强服务业集聚区综合竞争力，积极创建省级服务业集聚区和集聚示范区。

专栏 10 现代服务业发展重点项目和方向

建设智慧物流园区。做大互联网+物流产业板块，争取国家智能物流骨干网项目落地，引进国内外大型物流供应链服务企业在安庆设立区域中心。支持迎江区打造全国具有竞争力的网络货运产业示范区，宜秀区建设安庆空港物流产业基地。**建成**皖西南快递产业园、安庆联誉智慧物流中心、大观区农产品加工及冷链物流园、望江农副产品冷链物流基地等项目；**开工建设**传化智慧物流、桐城孔城码头物流园、怀宁综合冷链物流中心、潜山农产品仓储冷链物流中心、岳西冷链物流仓储中心、太湖电商现代物流综合产业园、太湖智慧物流园、望江农副产品冷链物流基地、宿松经开区综合物流园、宿松高铁站电商物流配送中心等项目。

发展高品质商圈。打造苏宁、置地、万达、弘阳等一批有影响力的商圈，改造提升北正街、七街等特色街区，结合居民小区优化商业网点布局，加快建设标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场，争创一批新型文旅商业消费聚集区。

培育科技服务业。支持筑梦新区、宜秀经开区建设科技服务业集聚区，推进现有技术转移资源整合成立技术转移联盟。支持迎江区打造滨江片区科创中心，桐城与中电科合作共建数字桐城智慧文都项目，建设智慧县域联合创新实验室、中电科（桐城）研发中心。围绕汽车、化工新材料、装备制造、医药等产业，建设面向全产业链、产品全生命周期的专业化检测技术集成服务平台。

培育名展名馆。建成安庆会展中心，完善体育馆、博物馆、科技馆、文化馆等场馆设施，重点发展中国化工行业研讨博览会、新能源汽车研讨博览会、特色农业林业产业博览会等行业型会展以及中国黄梅戏艺术博览会、大别山红色教育博览会、天柱山康养产业峰会、中俄天柱山文化旅游交流论坛等专业型会展。

第六节 推进质量强市建设

深入开展质量提升行动，完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，健全检验检测、认证认可等质量技术服务体系，建立完善产品质量安全评估、风险监控、分类监管机制。强化企业质量主体责任，开展质量标杆和领先企业示范行动，引导企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理实施品牌战略，打造一批叫响国内国际市场的知名品牌。大力弘扬企业家精神、劳模精神、劳动精神、工匠精神，形成支持实体经济发展的良好社会环境。

第六章 加快推动“数字安庆”建设

第一节 实施数字经济培育工程

加快数字经济核心产业发展。发挥筑梦新区等园区平台优势，大力发展 5G、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术产业，支持运通达等一批优势创新企业在安庆布局研发中心、区域性总部等。支持金张科技、楚航科技、IGM 等企业加快光学膜、传感器、电子化学品等产业集聚发展，加速布局智能传感器、关键元器件、智慧终端等数字经济核心产业。布局融合型智能产业发展，大力发展智能装备与工业机器人、智能网联汽车与智能无人机等。力争到 2025 年，数字经济核心产业增加

值占 GDP 比重达 8%。

推进制造业数字化转型。大力发展工业互联网，全面实施“宜企登云”，推进互联网与制造业融合发展，支持企业建设云制造平台，打造一批制造业数字化转型示范项目。建设智慧园区，重点打造 4 个以上省级示范创新型智慧园区。

推进服务业数字化转型。推进旅游、物流、商贸零售等服务业重点领域数字化转型。加大“安庆智游”推广应用，打造多元化智慧旅游服务，实现全市 3A 级以上景区智慧旅游景区建设全覆盖。提升仓储物流数字化水平，培育智慧物流共享模式。积极培育电子商务、跨境电商、数字文娱、在线经济等新业态新模式。加快电商园区建设，建立市县一体的电商公共服务中心。做大做强黄梅戏 IP，打造一批标志性、有影响力的数字文化产品。

推进农业数字化转型发展。建设一批农业物联网示范点，推广利用智慧农业云平台等农业物联网技术，提升农业生产数字化智能化水平。健全农产品质量安全监管追溯体系，开展农产品信息发布查询机制试点，实现农产品可追溯、可监管。推进农旅电商融合发展，发展农产品预订种植、社区直销和网络营销等新模式。

第二节 加快数字政府建设

推进数据资源体系建设。依托安庆大数据中心建设市县一体化城市数据中台，推进政务、经济、社会数据归集汇聚、融合共享和开发应用，加快实现与长三角数据中心无缝衔接，与国家、

省数据统一共享开放平台深度对接。鼓励政企合作探索数据要素市场化配置机制。建立健全数字资源产权、交易流通和安全保护等制度规范，推动数据资源开发利用。推动数据在社会感知、综合分析、预警预测、辅助决策、企业服务等领域的示范应用。

推动政务服务数字化。建成全市统一政务云，形成我市信息化项目统筹协调“一盘棋”新格局。全面提升“掌上安庆”服务功能，融合“皖事通办”等各级政务平台，丰富功能内容，增加应用创新场景，实现政务及更多服务“一次不跑、掌上办好”。拓展“安康码”能级，推动应用覆盖政务服务、交通出行、社会保障、公用事业和金融服务等更多领域。

第三节 着力构筑数字社会

加快建设“城市大脑”，推行城市运行“一网统管”，推动城市管理理念、管理手段、管理模式创新。进一步推进智慧社区建设，构建多元化、多层次、一站式的智慧民生综合服务体系。重点推进医疗、教育、养老、社保、社区、文体等领域数字化转型，在扎实做好城市大脑智慧养老省级试点基础上，探索一批数字惠民亮点应用。深化云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术在社会治理领域广泛应用，重点推进治安、应急、环保、交通、市场监管等领域数字化转型，优化科学决策和风险防范，提升城市社会治理精细化水平，建成灾备中心和网络安全应急指挥中心。积极参与长三角数据中心建设，推动公共服务领域应用协同。

第四节 全面布局新型基础设施

大力提升通信网络基础设施水平。加快推进 5G 网络规划布局 and 基站建设。加快实现 IPv6 规模部署和应用，建成用好安庆市大数据中心、安庆云谷。推动农村通信网络提速降费。加快建设融合基础设施，依托安庆“工业大脑”，提升制造业数字化发展质效。推进传统基础设施与新一代信息技术深度融合，支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。着力建设创新基础设施，支持高校院所、重点企业建设产教融合创新平台、重点实验室。大力支持行业优势力量牵头建设工程研究中心。推进制造业创新中心建设。

专栏 11 新型基础设施项目

信息基础设施：加快市县一体化城市大脑建设，推进县（市、区）城市子脑与市级城市大脑紧密对接。建设泛在高速网络体系，推进 IPv6 升级改造，加快 5G 网络部署和商用推广。积极推进安庆云谷建设，打造云计算大数据中心。依托“工业大脑”，推进工业互联网平台建设及应用推广。

融合基础设施：建成数字城市运营中心、综合交通运行监测与指挥调度中心、安庆市智慧交通运输综合信息监管平台（TOCC）、智慧城管运营调度中心、智慧应急指挥调度中心、城市基础物联感知网络、城市智慧燃气监控调度中心、桐城市应急指挥信息系统及消防安全云、桐城市智能数控立体仓贮、望江网络安全应急指挥中心、太湖县城市大脑指挥运行中心、潜山治安防控体系视频资源整合等。

创新基础设施：建成安庆云谷、安庆市数字经济产业园（筑梦新区二期），推动数字长江感知中心及生态产业科创中心，迎江数字经济产业园，大观智慧物流园，

宜秀区数字产业园、人工智能产业园、云梦数字产业中心，岳西大数据产业园（二期），桐城市县域联合创新实验室、电科云（桐城）研发中心，怀宁智慧城市（二期），太湖县智慧旅游提升、望江颐高新经济产业园、潜山高铁新区数字经济产业园、宿松创新型智慧园区等项目建设。

第七章 深化要素市场化配置改革

第一节 实施宜城英才集聚工程

创新育才引才用才方式和制度，形成重点行业“一行业领域一人才计划”工作体系，大力培育引进高层次人才和创新团队，推进“蓝领入宜”“大学生入宜”“海归入宜”，加快打造创新型、应用型、技能型人才队伍。深化与省内外高校合作，打造高层次人才培养平台。支持安庆师范大学引进高精尖人才，重点建设面向首位产业和未来产业需求的学科院系，培养我市急需人才。支持市属高校建设理工类、医学类本科院校，提高毕业生本地就业率。深化职教集团化改革，重塑专业学科群，打造产教融合示范基地。实施知识更新工程、技能提升行动，壮大“宜城工匠”队伍。完善人才政策，健全人才评价体系，优化人才服务生态，更好地吸引、留住和用好人才。加快建设全市人力资源服务大市场，加强与长三角地区人力资源市场融合接轨，促进人力资源跨区域跨行业流动。构建市场化人才评价机制，建立完善以职业属性和岗位需求为基础的评价标准。探索推进高技能人才与专业技术人才职业发展通道、职业技能等级证书与学历证书互通衔接。

第二节 实施产业金融协同发展工程

加强与长三角城市金融合作，引进各类金融机构，进一步丰富金融业态。创新金融产品和服务模式，综合运用各类债证融资工具，引导金融资本重点支持制造业和中小微企业，进一步扩大普惠金融覆盖面。发挥政府性担保机构增信功能，加快信用体系和综合金融服务平台建设，推进信息信用信贷联动。深化金融综合监管，优化金融生态环境。加强与专业投资机构合作，构建企业全生命周期的基金支持体系，撬动更多社会资本服务产业发展。加快政府投融资平台市场化转型，打造融投建管一体化国有资本投资运营主体，参与首位产业补链延链强链，实现实体经营与资本运营交叉融合、产业资本和金融资本相互渗透。大力推进企业上市，力争“十四五”末上市企业达到 30 家以上，实现各县（市、区）全覆盖。

第三节 提升土地要素市场化配置水平

制定全市区片综合地价，严格执行公共利益征地的相关制度规定。推进国有企事业单位改革改制土地资产处置，促进存量划拨土地盘活利用。推动实施城镇低效用地再开发。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应等工业用地市场供应体系。探索增加混合产业用地供给，推动土地复合开放利用、用途合理转换。开展城乡国有建设用地基准地价更新工作，推进城镇标定地价体系建设，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。

第四节 加快培育数据要素市场

推进政府数据归集汇聚和共享开放，加快建设人口、法人、自然资源与空间地理等基础数据库，建立数据资源“一张清单”管理机制，探索形成公共数据资源市场化服务机制。推进社会数据标准规范建设，鼓励企业、行业协会、社会组织等开放自有数据资源，加快构建多源数据采集体系，推动社会数据开发利用。健全数据隐私保护制度和安全审查制度，强化政务数据、企业商业秘密和个人数据保护。

第三篇 以统筹新型城镇化和乡村全面振兴为战略 牵引，深入推进协调发展

牢牢把握扩大内需这个战略基点，完善以人为核心的新型城镇化体系，优先发展农业农村，推动城乡区域融合发展、物质文明和精神文明协调发展，增强中心城市辐射带动力、县城综合承载力、农村产业竞争力、安庆文化软实力，在服务新发展格局中展现安庆担当。

第八章 推进现代化中心城市建设

第一节 优化城市发展格局

系统谋划城市发展空间，有序推进成片开发。聚焦安怀、安望一体化，推动安庆主城区向西北、西南方向拓展，加快城市大外环建设，打造以安庆主城区、皖河农场及怀宁、望江部分乡镇为核心的“大宜城”。坚持产城融合理念，统筹推进滨江 CBD、集贤关片区等重点功能区建设，加快建设高铁新区、安庆经开区综合保税区、高新区山口片等产业承载区，打造皖河新港区等开放新片区。到 2025 年，大宜城发展空间力争达到 300 平方公里以上，其中安庆主城区 180 平方公里，怀宁县城和高铁新区 50 平方公里，皖河新港区 60 平方公里，北部环湖乡镇 10 平方公里。

专栏 12 大宣城空间格局

一主：安庆主城区，包含圆梦新区、东部新城、北部新城、白泽组团、大观新城、海口片区、机场片区、集贤关、罗岭五横区、杨桥组团、市高新区山口组团等片区，积极谋划洪铺-江镇-皖河产业组团等片区开发。

一副：怀宁副中心。包含怀宁县城、高铁新区。

一轴：合安发展轴。依托合安高铁、合安九高速、206 国道，串联安庆主城区、月山、茶岭、高铁新区、怀宁县城等片区。

两带：外环发展带和沿江发展带。外环发展带串联皖河新港区、高新区山口片区、月山、五横、罗岭特色小镇和经开区综合保税区；沿江发展带串联皖河新港区、海口、赛口、漳湖、滨江 CBD 和经开区综合保税区。

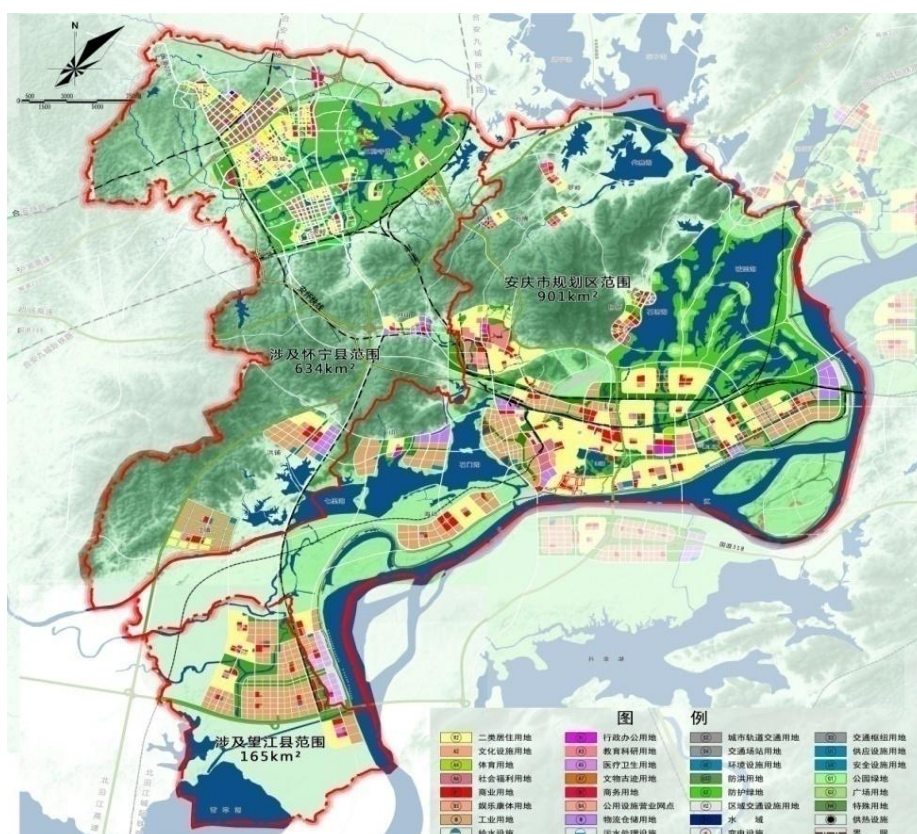


图 1 大宣城空间格局

第二节 彰显魅力城市风采

高标准抓好滨江环湖等重点区域城市设计，注重建筑风格、城市色彩、城市地标、第五立面、城市天际线、地下空间的管控和设计，塑造有特色有观赏性的城市景观，重点打造以安庆之星、滨江独秀公园为代表的滨江景观带、独秀大道天际线。在城市中轴线、交通枢纽门户、视线廊道焦点、滨水凸岸，建设油罐生态文化中心等一批富有创意、造型美观，符合安庆文化和地域特色的标志建筑。提升菱湖、莲湖、秦潭湖、康熙河等标志性景观的空间品质。推进城市生态修复工程，争创国家生态园林城市。加强安庆历史文化名城保护与传承，推进倒扒狮街、大观亭历史文化街区和大王庙传统风貌保护区的有机更新。

第三节 塑造宜居城市典范

实施城市更新行动，按照完整居住社区标准，全面推进“三区一村”改造。多渠道、多元化增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给，完善住房保障体系。优化教育、医疗、养老等公共服务及社区、警务等机构布局，扩大停车场、充电桩、快递柜等设施覆盖面，提升宾馆、商超、菜市场及新型商务业态，加强社区内体育运动场地和健身休憩设施建设，打造“15 分钟社区生活圈”。积极推进沿江、环湖的城市绿道、滨水漫步道、骑行道和无障碍通道建设。完善城市公园体系，增加小尺度、人性化、慢行可达的公园、广场数量和密度，到 2025 年，城区实现

300 米见绿、500 米见园。

第四节 加强韧性城市建设

推进城市功能完善工程。完善城市道路交通体系，构筑“外连县、内连片”的道路交通网络，重点实施安怀快线、安怀第二通道等快速通道，加强连接滨江片区、秦潭湖片区、集贤关片区等道路建设。实施城市内部“微循环”道路改造，提升水电气热供应能力，基本建成生活垃圾分类处理系统，健全城市应急避难场所体系。完善城市防洪保安基础设施体系，推进海绵城市和排水防涝设施建设。

第五节 完善智慧城市系统

按照公共服务便捷化、城市管理精细化、生活环境宜居化、基础设施智能化、网络安全长效化的要求，加强智慧城市的顶层设计，加快智慧交通、智慧医疗、智慧社区等设施建设。依托安庆“城市大脑”，全面提升城市数字化、智慧化管理水平。建立环境信息智能分析、预警应急和环境质量管理公共服务系统，对重点地区、重点企业和污染源实施智能化远程监测。推广“互联网+执法”“非接触式执法”。

第九章 推进以县城为重要载体的新型城镇化建设

第一节 实施市域一体化发展工程

构建一体化产业链。聚焦汽车、化工新材料等产业链供应链，发挥主城区生产制造中心的主导作用，引导各县（市、区）开展

产业链上下游协同、跨区域协作、跨领域融合，实现梯次布局、链条配套、各具特色，形成专业化生产协作体系，提升在国内大循环中的话语权。

构建一体化交通圈。统筹规划城乡公共基础设施和市政公用设施，推动城市基础设施向城市郊区乡村和规模较大中心镇延展，确保每个乡镇均具备 1 条连接国省干线或县城的三级及以上公路。加快打造市域“五纵四横一环”高速公路网、“四纵两横”一级公路网、“两纵三横”铁路网，形成市与县、县与县之间快捷交通网络，加快推进城乡客运一体化，实现一小时通勤圈。有序推进县域公用设施一体建设，鼓励有条件的县（市、区）建设统一的供水管网，提高农村饮水安全水平。推动天然气管网延伸布局、宽带网络建设应用、垃圾污水集中处置。

构建一体化协作区。以长江黄金水道为纽带打造沿江产业带，以京港大通道为纽带打造合安九产业带，以大别山革命老区为纽带打造生态产业集聚区。加强与京津冀、粤港澳产业协作，与长三角城市群、长江中游城市群产业融合，在服务区域发展战略和构建新发展格局中壮大产业规模，提升产业竞争力。

构建一体化城乡统筹示范区。在主城区城郊乡镇率先开展城乡一体化创新试点，支持各县（市）因地制宜开展试点示范，选择有一定基础的乡镇（街道）先行先试，支持制度改革和政策创新集成落地，围绕城乡要素配置合理化、城乡公共服务均等化、城乡产业发展融合化、城乡居民收入均衡化，探索形成有效路径

和典型模式，引领我市乡村振兴走在全省前列。鼓励符合条件的县（市）申报“国家城乡融合发展试验区”。

第二节 对标现代化城市推进县城建设

支持桐城打造安庆与合肥之间的节点城市，怀宁依托高铁新站区打造安庆城市副中心，望江依托皖河新港区加快与主城区一体化发展，潜山、岳西、太湖建设生态文化旅游城市，宿松建设省际毗邻区节点城市。深化户籍制度改革，吸引更多农业转移人口在城镇落户。围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，提升县城公共设施和服务能力，适应农民日益增加的到县城就业安家需求，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供重要支撑。

专栏 13 县城城镇化补短板强弱项工程

公共服务设施提标扩面：优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。**建成**桐城卫生健康服务能力提升、怀宁县人民医院整体搬迁、潜山市立医院新院区、太湖县县域医共体能力提升等项目；**开工建设**怀宁县全民健身中心、潜山市疾病预防控制中心迁建、太湖县科技文化艺术中心、望江县文化馆图书馆博物馆等项目。

环境卫生设施提级扩能：完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。**实施**县城污水处理厂、城乡环卫一体化等项目，推动宿松垃圾焚烧发电厂等项目前期工作。

市政公用设施提档升级：推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。**实施**县城智慧停车、城镇老旧小区改造、老

城区城市更新、县城道路综合提升、燃气管网改造、供水一体化、邮政公共配送中心等项目。

产业培育设施提质增效：完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。
实施县城农产品智慧冷链物流平台、农贸市场、产业集群公共技术服务平台、产城融合一体化建设等项目。

第三节 规范发展特色小镇

按照“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”总体要求，支持各县（市、区）打造一批特色小镇。加快发展潜山源潭镇、桐城双港镇、怀宁马庙镇、望江鸦滩镇特色产业镇，突出产业集聚、交通便捷、旅游集散等功能，加快建设一批重点镇和专业镇，布局乡村旅游、运动康养、数字创意等新业态。到2025年，每个县（市、区）培育3-5个特色小镇，创建省级特色小镇20个，力争3-5个小镇进入国家特色小镇50强。

第十章 全面推进乡村振兴

第一节 实施乡村产业振兴工程

完善现代农业产业体系。围绕打造长三角地区绿色农产品生产加工供应基地，启动实施乡村产业振兴工程，推进质量品牌升级、经营主体培育、农村电商提升、林业产业富民、全域旅游带动“五大行动”，做强现代种养业，做精乡土特色产业，提升农产品加工流通业，优化乡村休闲旅游业，培育乡村新型服务业。壮大粮油、畜禽、水产业，提升茶叶、瓜蒌、蓝莓、油茶、中药

材、蔬菜等产业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，培育一批在全省乃至全国叫得响的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，打造百亿级农业产业化集群，建设一批特色农产品优势区、一二三产业融合发展示范区和现代农业产业园，打造“一县一业”“一县一特”全产业链特色产业集群，争创国家农业现代化示范区。到 2025 年，培育农产品知名品牌 50 个，30 亿元以上的农产品加工企业 10 个，农村农产品网络销售额达 50 亿元，农民林业综合收入年均增长 10%，休闲农业和乡村旅游综合收入达到 100 亿元。

完善现代农业生产体系。深化与中国农科院等院校合作，打造高能级农业科创平台，推进精深加工农产品研发，开展特色种养“卡脖子”技术攻关，加强技术创新成果转化和农业科技人才培养，建成长三角重要的农业科技创新示范区。落实藏粮于地、藏粮于技战略，持续巩固和提升粮食生产能力，保障粮食安全和重要农产品有效供给。全面落实永久基本农田特殊保护制度，大力推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。加快推进农机装备和农业机械化升级，大幅提升农业装备和信息化水平。到 2025 年，粮食种植面积稳定在 520 万亩，粮食综合生产能力达到 200 万吨。

完善现代农业经营体系。大力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，构建家庭

经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系。支持供销、农业服务公司、农民合作社等发展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖面。提高农民科技文化素质。建立城市人才入乡激励机制，支持返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业。

专栏 14 乡村产业振兴工程

做稳战略型产业。落实藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食生产。推进 277 万亩粮食生产功能区建设。加快农田水利建设，新建 112 万亩高标准农田和农田水利“最后一公里”项目。实施“优质粮食工程”；加快恢复生猪生产，落实扶持生猪生产的政策措施，加强非洲猪瘟等重大动物疫情防控，积极推进招商项目落地。到 2025 年，全市粮食面积稳定在 520 万亩，综合生产能力达 200 万吨。生猪出栏 240 万头，产能恢复到正常年份水平。

做强现代种养业。大力发展绿色高质高效现代种养业，提高规模化、标准化、集约化水平，加快推进“三品一标”农产品认证。到 2025 年，全市油料面积 170 万亩，总产 26.7 万吨；家禽出栏 1.43 亿只；水产品总量 35 万吨。

做精乡土特色产业。围绕建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，重点发展茶叶、蓝莓、油茶、瓜蒌、中药材等乡土特色产业。到 2025 年，全市茶园面积达 55 万亩，总产达 2 万吨；蓝莓面积达 10 万亩，总产达 2 万吨；油茶面积达 105 万亩，总产达 4 万吨；瓜蒌面积达 11 万亩，总产达 1.1 万吨；中药材面积达 5 万亩，总产达 2.9 万吨。建成 70 个省级长三角绿色农产品生产加工供应基地。

做深农产品加工流通业。大力发展农产品精深加工，培育加工龙头，建设农业产业化集群，加强产地仓储冷链物流设施建设。到 2025 年，全市农产品加工产值达 1200 亿元，培育年产值 30 亿元以上的加工龙头企业 10 个，其中年产值 50 亿元以上

的 5 个, 力争实现百亿产值龙头企业零的突破; 省级农业产业化联合体达 120 家; 建设 10 个年产值 50 亿元以上的农业产业化集群, 打造百亿级集群; 建设一批产地仓储冷链物流设施。

做大乡村新产业新业态。 大力发展农村电商; 积极发展品牌农业, 组织市场主体参加国家、省、市农交会, 培育在全省乃至全国叫得响的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌; 大力发展休闲观光农业, 丰富乡村经济业态。到 2025 年, 全市农产品网络销售额达 50 亿元, 培育 50 个以上知名区域公共品牌, 全市休闲农业与乡村旅游接待人数达到 1200 万人次、综合收入 100 亿元。

强化科技兴农。 深化与中国农科院等院校的战略合作, 推进农产品精深加工研发, 开展特色种养关键共性技术攻关。加大种质资源保护, 加强“安庆六白猪”等地方优质品种保种和开发利用, 推广良种良法, 提高良种化水平。推进科技成果转化, 培养农业科技人才。到 2025 年, 建成一批现代农业科技成果转化试验示范基地, 推动一批现代农业科技成果落地转化, 培养一批农业科技带头人和实用技术人才, 农业科技进步贡献率达 65%以上。

第二节 实施美丽乡村升级工程

强化乡村规划引领, 有序编制村庄规划, 严格农村建房管理, 持续推进村庄连线成片整治和全域土地综合整治试点工作。建设农村社区综合服务平台、文体活动中心、停车场等村落公共生活空间, 配套完善大众化服务网点。加强国家、省级传统村落保护, 切实保护村庄整体空间形态和环境。在城郊和人口集聚的乡镇村落附近, 规划修建乡村绿道, 满足城乡居民亲近、享受自然需求。持续改善乡村人居环境, 深入推进农村“三大革命”和“三大行动”, 全面提升村容村貌; 完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施, 提升农房建设和农村公共服务质量。

专栏 15 美丽乡村升级工程

建立多规合一的村庄规划体系。在县域层面基本完成村庄布局工作，推动各类规划在村域层面“多规合一”，支持有条件的村结合实际单独编制村庄规划。

开展乡镇政府驻地建成区整治建设。持续推进乡镇政府驻地建成区“两治理一加强”，突出抓好治脏、治乱、加强基础设施建设和公共服务配套，把乡镇建成服务农民的区域中心。

推进美丽乡村扩面提升。全面推进美丽乡村中心村提标升级和美丽乡村自然村建设，发挥中心村辐射带动作用，建成一批美丽乡村示范片、示范带，促进全域美丽乡村建设。

提升农村人居环境质量。深入推进农村改厕、生活垃圾处理、污水治理“三大革命”，持续推进农村无害化卫生厕所改造，建立健全后续管护机制；统筹农村生活污水治理，巩固提升已建污水处理设施的运行效果；健全完善农村生活垃圾收集、转运和处置体系，积极推动农村生活垃圾分类和资源化利用；深入开展“五清一改”村庄清洁行动，健全村庄长效保洁机制；持续推动畜禽粪污资源化利用，扎实做好农膜和秸秆综合治理和资源化利用。

补齐农村基础设施短板。加强农村基础设施的统筹布置，引导通信、广播电视等“合杆并线”；持续推进农村电网基础设施提档升级，农村电网乡镇电源变电站站点实现全覆盖；全面完成农村饮水安全巩固提升工程；提升农房建设质量；推进村庄道路硬化，“四好农村路”建设全面提标升级；推动“互联网+农村”建设，打造数字乡村。到 2025 年，全市农村集中供水率达到 97%，农村自来水普及率达到 96%。

提升公共服务质量。实施综合性文化服务中心建设提标升级，开展文化惠民活动；提高农村教育质量，持续推进农村义务教育控辍保学专项行动；加强农村基层医疗卫生服务和乡村公共卫生体系建设；加强农村社会保障，完善农村低保制度和农村留守儿童和妇女、老人以及残疾人关爱服务体系。

第三节 纵深推动农村综合改革

深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，到 2025 年，全市农村家庭承包经营土地流转率达到 65%以上，农业社会化服务水平全面提升。健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市。深化农村土地征收制度改革，落实公共利益征地相关制度规定。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，设立乡村振兴投资基金。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，推进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。用好城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃及低效利用的农村建设用地整治复垦。深化农村集体产权制度改革和“三变”改革，推动村级集体经济发展走在全省前列。持续深化供销社综合改革，提高为农服务能力。推进党建引领信用村建设。落实五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动农业大市向农业强市跨越。

第四节 促进乡村文明治理现代化

持续深入开展“乡村善治”行动。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。坚持农村基层党组织领导核心地位，落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任，完善村党组织领导乡村治理的体制机制，全面落实村“两委”换届候选人县级联审机制，选优配强村“两委”班子。增强村民自治组织能力，丰富村民议事协商形式，完善党务、村务、财务“三公开”制度。推进法治乡村建设，大力开展“民主法治示范村”创建，深入开展“法律进乡村”活动，实施农村“法律明白人”培养工程。深入开展基层平安创建，推进农村社会治安防控体系建设，健全农村公共安全体系；坚持发展新时代“枫桥经验”，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，做到“小事不出村、大事不出乡”。创建一批“三治融合”示范乡（镇）示范村。

加强社会主义精神文明建设。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推动社会主义核心价值观落细落小落实，融入文明公约、村规民约、家规家训。加强农村思想道德建设，全面推行移风易

俗，加强科学素质建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。发挥“一约四会”作用，整治婚丧陋习。大力开展文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建活动，广泛开展身边好人、寻找最美家庭等选树活动，发挥道德模范引领作用。推动城乡公共文化服务体系融合发展，加强农村基层文化产品供给、文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养，加快乡村文化资源数字化，增加公共文化产品和服务供给，传承发展提升农村优秀传统文化，因地制宜广泛开展乡村文化体育活动。

第五节 拓宽农民增收致富渠道

按照“培育一人、带动一片、致富一方”思路，大力加强村级党组织书记和创业致富带头人队伍建设，带动乡村全面振兴。积极促进农民就业增收，为农民务工提供信息、技能培训等服务，着力提升农民外出务工的就业层次和水平。组织本地企业用工供需对接，推广以工代赈建设乡村基础设施，扩大农民本地就业。深入挖掘农业内部增收潜力，加快培育农业新兴产业，推进农业产业化进程，让农户更多分享加工、销售环节等全产业链增值收益，提高经营性收入。全面落实好强农惠农富农政策，及时将各类补贴补偿补助资金发放到位，确保农民转移性收入稳步增加。深化农村产权制度改革，健全集体资产收益分配机制，鼓励农民以土地、产权、劳动等为纽带，推广“农户入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，壮大村集体经济，增加农民财产性收入。到 2025 年，全市农村常住居民人均可支配收入接近或达

到全省平均水平，城乡居民收入差距进一步缩小。

第六节 接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接

稳定现有帮扶政策。落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策的有效衔接，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。按照“接续保留一批、调整健全一批、有序退出一批”的思路，推动脱贫攻坚特惠性政策转变为乡村振兴普惠性政策。坚持和完善驻村帮扶工作制度，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和工作队，延续和加强脱贫攻坚期实施的各项人才智力支持政策。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，深化“百企帮百村”行动。

健全有效衔接体系。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实和五级书记一起抓的工作机制。明确低收入人口和一批乡村振兴重点村，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，健全农村社会保障和救助制度，加强扶贫项目资产管理和监督。实现基础设施公共服务的有效衔接，因地制宜推进村庄交通出行、供水保障、物流体系、人居环境等建设，全面提升相对贫困地区基础设施条件和基本公共服务水平。实现产业发展的有效衔接，强化龙头企业等新型农业经营主体的作用，加快村级集体经济发展和农村产业融合发展，支持规模化经营、标准化生产、品牌化建设，打造县域支柱产业。推动“四带一自”特色产业可持续发展，持续推进脱贫人口稳岗就业、促进群众稳定增收。实现生态建设的有效

衔接，形成脱贫致富与生态文明建设双赢局面。实现文化建设有效衔接，激发贫困群众脱贫斗志和对美好生活的向往。实现基层治理的有效衔接，加强党对乡村振兴的全面领导。

第十一章 牢牢把握扩大内需战略基点

第一节 实施消费中心建设工程

大力提升传统消费。推进消费设施升级，加强名店、名品、名街联动，打造老城区、东部新城、北部新城等核心消费商圈和特色商业街区，优化提升专业大市场。顺应消费升级趋势，引导企业以质量、品牌为重点，打造专精特新产品，增强产品“黏性”和竞争力。保护和发展麦陇香、胡玉美、柏兆记等“老字号”品牌，认定和培育一批文化特色浓、品牌信誉高、有市场竞争力的品牌，丰富“安庆产”精品供给，促进优质消费资源集聚。鼓励汽车、家电等大宗商品消费。提高公共领域新能源汽车比重，适应汽车消费由购买管理向使用管理转变，发展网约车、分时租赁、租赁和订阅式用车等新模式。促进住房消费健康发展。

加快培育新型消费。推动消费供给升级，打造时尚消费，培育安庆特色“购物节”“时尚周”“消费展”。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展。支持消费产品创新，推广使用可穿戴设备、智能家居、超高清视频终端、医疗电子等智能化产品。推动发展“网上餐厅”“网上超市”“云逛街”“互联网+健康”等新型业态，

积极培育智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。依托安庆跨境电商进口商品零售试点，优化进口商品供给，吸引国内外知名品牌新品首发。支持各县（市、区）发挥优势，打造各具特色的商业街区 and 文旅、体育、休闲、康养等消费目的地。

完善消费软硬件环境。积极发展“新型批发大市场+物流园区+生产配套基地”一二三产融合的新商贸业态。加快城乡消费网络布局建设，打造苏宁、置地、万达、弘阳等一批有影响力的商圈，改造提升北正街、七街等特色街区，结合居民小区优化商业网点布局，加快建设标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场，争创一批新型文旅商业消费聚集区。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管，着力改善消费环境，提高消费体验，畅通消费者维权机制，强化消费者权益保护，打造省内一流、辐射皖鄂赣的区域消费中心城市。

第二节 打造世界级生态旅游目的地

完善旅游基础设施建设。以皖南交旅融合发展试点为契机，加快构建大天柱山旅游区、泛司空山-明堂山旅游区、花亭湖-五千年文博园旅游区为核心的旅游快速通道，对接皖南川藏线，融入大别山风景廊道建设，推进花亭湖旅游区创建 5A 级景区。布局建设旅游集散中心，开通城市旅游观光巴士、城乡旅游公交，实现城市、交通干线与主要景区顺畅通达。加快智慧旅游建设，完善无线网络覆盖、旅游数据库建设、二维码识别普及等智慧旅游基础设施。实现安庆智慧旅游管理的协同化、智能化、多元化，

逐步形成以智慧旅游引领全域旅游高质量发展新格局。

创新发展旅游新业态。推进“旅游+”产业融合发展，增强安庆旅游的“黏性”。全方位开发旅游产品，打造“安庆礼物”旅游商品系列，开发一批地方文化特色旅游产品和土特产品。建设并依托湖泊型景区、文创园区、文旅街区、特色小镇等载体，打造独具地域文化特色的水上休闲类、夜游类旅游产品。打造一批乡村旅游精品民宿和产业集群，以景区、景点及传统古村落为核心，合理进行民宿布点，以潜山、太湖、岳西、宜秀为引领示范，打造独具特色的民宿产业集群，实现民宿标准化品质、规模化布局、美宿化口碑、特色化黏度、全链化衍生。到 2025 年，旅游业总收入突破 1350 亿元。

打造特色精品旅游线路。坚持景观延续性、文化完整性、产业集聚性原则，推进鄂豫皖、闽浙赣皖生态旅游和全域旅游协作，联动打造大别山区红色文化旅游、皖南山水体验、大别山国家风景道、长江经济带区域游轮、房车汽车自驾运动游等跨区域旅游精品线路。谋划苏浙皖旅游生态圈延伸至安庆，以上海、杭州为重点，谋划开通高铁旅游专列。以天柱山、桐城文庙-六尺巷、五千年文博园等为基础，培育一批国家级研学旅游基地。依托合安九高铁打造皖西南高铁风景线，发挥空铁水陆综合交通优势，打造覆盖长三角休闲旅游生活圈。

专栏 16 “十四五”旅游项目

旅游基础设施：实施太天舒旅游公路、大别山旅游风景道公路建设项目，打造全域旅游主干线；实施香山寺至板仓旅游公路、环汴山湖旅游公路、环天柱山旅游公路、环潜水河西旅游公路、官庄至舒城旅游公路等一批旅游旅游公路，构建全域旅游“慢游”风景道；实施高铁新区、桐城、潜山、岳西、太湖、宿松旅游集散中心，潜山环潜水河旅游长廊、花亭湖风景廊道、大别山旅游风景道岳西段、桐城市旅游休闲驿站、桐城文脉、嬉子湖水乡、北纬 30 度山地风景道，宜秀区旅游风景道体系、武昌湖环湖公路等项目。

旅游景区：实施集贤关片区文旅开发、康熙河城市文化体验景观带、环天柱山民宿集群、花亭湖禅心岛、岳西青云峡、司空大峡谷、桐城市仙龙湖·活海欢乐水世界（二期）、金紫山-汴山湖、天柱山龙潭河、花间塘风情旅游区、大歇岭文化旅游、海螺望春花生态休闲旅游区、嬉子湖生态旅游、石莲洞国家森林公园二期、白崖寨景区、宜秀研学游、美好甜园现代农业生态示范园等项目。

度假区：实施巨石山旅游度假区、天悦湾温泉康养度假区、天柱山国际旅游度假区、汴山湖国家级旅游度假区、孔城老街旅游度假区、嬉子湖旅游度假区二期、太湖县汤湾温泉旅游度假区、妙道康养旅游度假区、大别山主峰国际旅游度假区、天峡高山康养避暑旅游度假区、香茗山文化旅游度假区等项目。

红色旅游：实施邓稼先故居红色教育中心、潜山市红色旅游游客服务中心、太湖大别山抗战纪念园、太湖县刘畈红色小镇、岳西县红色文化保护利用、桐城望狮岭红色旅游基地、宿松县白崖寨红色旅游研学基地等项目。

智慧旅游：实施安庆市市县一体化智慧文旅平台项目，支持各县（市、区）前端点位和终端采集设备建设。

第三节 实施现代流通体系建设工程

积极推进国家物流枢纽建设。促进国际国内资源要素畅通流动，助力形成高标准市场体系。加快构建综合运输体系，依托京

港高铁大通道，打造高铁新站区战略性物流基地，大力发展铁路货运、多式联运，全面融入全国铁路网，加快建设中欧班列安庆支线，实现与“一带一路”大市场无缝对接；依托长江黄金水道和深水港区，积极参与长三角港口联盟建设，打造皖河新港区、综合保税区战略性物流基地，成为江海联运枢纽；依托高等级公路，发挥海吉星、宿松新发地等物流园节点作用，加快打造一批现代化专业化物流集散中心；加快空港网络布局，发展直航物流、联程中转物流，建设跨境电商航空物流节点和航空物流港区；加快完善冷链物流，实现县域大型公共冷链全覆盖。

大力培育商贸流通龙头企业。引进大型电商平台，推进骨干企业数字化、智能化改造，通过跨界融合、并购重组、特许加盟等方式，加快实现规模扩张、业态提升。打造南翔集团等百亿级商贸流通集团，培育一批具有较强市场竞争力的现代商贸流通市场主体。加快完善县乡商业网络，推进仓储、冷链、支付结算等商贸流通设施改造升级，支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。

加快建立产品追溯和应急物流体系。以农产品、食品、药品、农资、特种设备、危化品等为重点，完善重要产品追溯体系。加快建立进口冷链食品全链条追溯机制，实现进口冷链食品来源可查、去向可追。完善重要商品储备体系，加强粮油、医疗药品、农资等重要物资储备。强化公路、水运、铁路、航空等运输部门

与物流快递企业合作联动机制，保障突发情况下的运输需要。完善长三角区域应急协同保障和储备调运制度。

第四节 拓展投资新空间

精准扩大有效投资。聚焦关键领域和薄弱环节，加快补齐基础设施、农业农村、生态环保、公共卫生、养老托育、物资储备、防灾减灾等领域短板。推动企业设备更新和技术改造。扩大战略性新兴产业投资，推动重点产业领域加快形成规模效应，着力培育壮大新增长点、增长极。聚焦新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，谋划实施引江济淮二期、华阳河蓄滞洪区安全建设、下浒山灌区等一批既利当前又管长远的全局性、基础性、枢纽型重大项目。深化“四督四保”“五项机制”“三个走”等项目工作机制，加快推进项目建设。

促进民间投资健康发展。加快放开民间投资领域，清理违规设立的准入许可和隐性门槛。全面落实国家各项惠及民营企业的减税降费政策，大幅降低制度性交易成本。鼓励民间资本积极参与新型城镇化建设，加大在 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施的投资建设力度。规范有序推广 PPP 模式，常态化向民间资本推介回报机制明确、商业潜力大的项目。强化企业直接融资指导服务，支持民营企业上市和再融资，引导民营企业通过增资扩股、债券发行等方式融资。用好产业招商、基金招商、合作园区招商等新模式，聚焦民营企业 500 强和行业隐性冠军，加快引进一批牵动性强、成长性好的重大项目，带动

民间投资高质量发展。

创新政府项目投融资模式。鼓励政府平台公司联合市场主体进行片区开发。积极争取中央预算内投资、专项债券，探索仓储物流、收费公路、城镇污水垃圾处理及资源化利用、固废危废医废处理、城镇供水供电供气、数据中心、人工智能、智能计算中心、5G、通信铁塔、物联网、工业互联网、宽带网络、有线电视网络、智慧交通、智慧能源、智慧城市等基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活基础设施存量资产。以产业培育、企业孵化、以奖代补等方式，加大对新型基础设施项目扶持力度，更好发挥政府投资资金的引导和带动作用。

第五节 持续加强水利设施建设

提高防洪排涝能力。推进新一轮“一规四补”重大水利工程建设，力争建成华阳河蓄滞洪区安全建设项目，实施长江干流安庆段治理等重点工程，完成皖河后续治理和大沙河治理工程建设。加强灾后水利薄弱环节建设，强化小型水库除险加固，分类治理沿湖周边圩口，实施万亩圩口堤防达标和排涝泵站更新改造工程，补齐水库涵闸等工程短板。到 2025 年，长江干流主要堤防防洪标准达到 100 年一遇，主要支流、中小河流达到规划确定的防洪标准。

实施供水节水工程。建成引江济淮及其配套工程，开工建设下浒山水库灌区、花凉亭灌区续建配套等工程，推进 58 个中型灌区骨干灌排设施提档升级，完成相公庙、东堰口、平洋河、鲁

硃山水库等一批水源提升工程。

加快智慧水利建设。加强部门联动和信息共享，强化水工程统一调度，提高水治理信息化、自动化、智能化水平。提升国家基本水文站、中小河流、中小型水库水文监测预警等水文信息化能力，建设水库、水闸安全运行监测、水利工程视频监控系统，逐步构建覆盖全市江河水系、水利工程体系的综合监测预警调度网络体系和多层级、一体化、透彻感知、智能防御的网络安全态势感知平台。

第六节 加快建设现代能源体系

建设长三角重要清洁能源基地。加快风电、光伏、抽水蓄能、生物质等可再生能源发展。建成怀宁腊树、宿松五里、望江杨湾、太湖新仓、桐城孔城等一批集中式风电项目，推进桐城、宿松、潜山、望江等大规模集中式光伏电站项目建设，建成桐城抽水蓄能电站，力争开工建设岳西抽水蓄能电站，开展潜山、太湖抽水蓄能电站前期工作。建成皖能中科生活垃圾焚烧发电三期项目。因地制宜建设分布式能源。适时谋划大中型天然气电厂、氢能及化学储能等项目。

增强能源保障供应能力。开展百万千瓦燃煤火电项目前期工作。强化能源应急体系建设，谋划建设皖西南煤炭储配中心，加强原油、成品油储备能力建设。推进天然气管网建设，引进西气东输、沿海 LNG 气源，建成桐城—庐马线联接线、天然气宜南线、天然气城西线、市县两级应急储备调峰站，推进皖鄂赣（安庆）

百万吨级 LNG 物流中心项目。加快建设坚强智能电网。推进骨干电网建设，开工建设安庆四 500 千伏输变电工程，建成大枫变、碧岭变等一批 220 千伏变电站。高质量发展配电网，加快补齐城区、开发园区配电网短板。开展新一轮农网改造升级工程，提升太湖、岳西、潜山等原水电供区供电质量。

专栏 17 水利、能源重大基础设施项目

水利：实施华阳河蓄滞洪区安全建设、下浒山灌区、花凉亭灌区提升改造、长江干流安庆段治理等重点工程。**建成**皖河后续治理和大沙河治理、鲁硃山水库、怀宁县高河大河及三鸦寺湖综合治理工程、望江县万亩农田水利基础设施提升工程、望江县泊湖万米大堤加固工程、宿松县二郎河、凉亭河及其支流综合治理、潜山市梅河与茅岭河堤防治理等工程。

能源：建成怀宁腊树、宿松五里、望江杨湾、太湖新仓、桐城孔城等一批集中式风电项目，推进桐城、宿松、潜山、望江等大规模集中式光伏电站项目建设，建成桐城抽水蓄能电站，开工建设岳西抽水蓄能电站，开展潜山、太湖抽水蓄能电站前期工作。建成皖能中科生活垃圾焚烧发电三期项目、市高新区山口片集中供热项目。谋划建设皖西南煤炭储配中心。建成桐城一庐马线联接线、天然气宜南线、天然气城西线、市县两级应急储备调峰站，推进皖鄂赣（安庆）百万吨级 LNG 物流中心项目。开工建设安庆四 500 千伏输变电工程，建成大枫变、碧岭变、城北变、雷坂变、江调变等一批 220 千伏变电站。

第四篇 以推进长江生态环境保护修复为战略牵引， 深入推进绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，创建国家生态文明建设示范市，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第十二章 实施长江生态保护修复工程

第一节 实施“三大一强”专项攻坚行动升级版

狠抓生态环境突出问题整改。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，大力推进长江经济带生态环境警示片、中央生态环境保护督察反馈等问题整改，常态化开展生态环境突出问题排查，健全“发现问题-解决问题-再发现问题-再解决问题”工作机制，严防生态环境领域“黑天鹅”“灰犀牛”事件。

深入推进重点领域污染治理。加强源头治理，落实“1515”岸线分级管控措施，深入推进禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制和生物多样性保护“7+1”行动。严格执行长江经济带发展负面清单管理制度，深入实施生态环境污染治理“4+1”工程升级版，持续开展城镇污水垃圾处理、化工污

染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理。开展长江入河排污口、生活垃圾渗滤液等专项治理行动，巩固打击非法码头、非法采砂成效。积极参与上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，早日呈现“一江碧水向东流”的胜景。

持续推动长江生态保护修复。加快长江、引江济淮生态廊道建设，持续开展长江岸线绿化造林行动。加强沿江湿地和华阳河湖群等重点湿地生态保护修复。严格落实长江江豚保护条例，加强江豚等重点水生物保护，打造全国一流江豚自然保护区。巩固长江干支流岸线清理整治成效。全面建设新阶段现代化美丽长江（安庆）经济带。

第二节 实施长江“十年禁渔”升级版

全面落实长江流域重点水域禁捕退捕，实现“六无四清”目标。持续做好退捕渔民转产安置和就业帮扶，落实养老补贴、过渡期补助和困难群体救助等社会保障权益。提升执法能力，加快推进渔政执法信息化建设，推动建立协助巡护和护渔员队伍，形成人防与技防并重、专管与群管结合的保护管理新机制。构建长江禁捕退捕长效管控机制，织密织牢“水上打、陆上管、市场查”的执法监管网络，横向构建多部门跨水域联合执法机制，纵向构建市、县、乡（镇）、村四级包保责任体系，全链条、全时空、全区域严厉打击捕捞、运输、买卖、销售等各个环节违法犯罪行为。修订完善水生生物保护管理制度，推动资源养护和合理利用并举，坚决打赢长江流域重点水域禁捕退捕攻坚战和持久战。

专栏 18 实施长江生态保护修复工程项目

水环境治理。生态护岸、底质改造，河道两侧生态恢复，水环境、截污、排水、桥涵、电气工程等环境综合整治。包括长江沙漠洲段生态环境综合整治工程、长江生态小镇基础设施建设项目，市区新洲乡、白泽湖、皖河山口段水环境综合整治工程，潜山雪湖片区、怀宁独秀山观音湖、太湖花亭湖外湖、太湖县长河水环境等综合治理项目，各县（市、区）中小河流、乡镇水环境综合治理工程，农村黑臭水体治理项目等。

生态修复。开展湖泊滩涂生态修复、入湖入河水道生态修复，水质净化、河湖缓冲带水生态保护与修复，岸线整治与生态修复、滨江湿地与防浪林建设。**建成**西江江豚迁地保护基地生态保护与修复、安庆市江豚保护区大观段生态修复、海口片区水生态环境综合治理修复、太湖县花亭湖国家湿地公园生态保护、桐城市菜子湖流域水环境保护与生态修复、宿松县黄大湖水体生态修复、宿松县湖滨带湿地生态修复、潜山市潜水与皖水生态修复等项目；**开工建设**长江城区段生态环境提升工程、新洲乡环岛滩涂生态修复工程、石门湖水系生态治理工程、石门湖流域境内长江岸线整治修复项目，蒋畈圩、头坡圩、皖河山口段等水清岸绿生态环保项目，环湖（石塘湖、破罡湖、菜子湖）生态湿地修复、望江县武昌湖水资源保护与生态修复、望江县华阳河湖群生态环境保护、宿松县入湖沟渠水生态修复、怀宁县城生态补水工程，长江流域皖江段（太湖县片区）山水林田湖草生态保护修复、潜山市环汴山湖生态修复等项目。

补绿复绿。**建成**迎江区沿江生态廊道及林业景观提升、迎江区林业增绿增效人工造林和森林抚育、桐城市长江防护林、嬉子湖湿地公园、潜山市潜水滨河公园、潜山市长江防护林与森林抚育等项目；**开工建设**引江济淮沿线生态廊道、潜山市环幸福河、黄柏河生态廊道等项目。

矿山修复。**建成**宜秀区废弃矿山地质环境生态修复治理、望江县废弃矿山生态环境修复及地质灾害防治、环天柱山关闭矿山综合治理等项目。

第十三章 加快推动绿色低碳发展

第一节 严格保护生态空间

严格落实主体功能区战略，强化国土空间规划和用途管控，科学编制国土空间规划。构建以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，做好生态环境分区管控要求与国土空间用途管制衔接，落实优先保护类、重点管控类及一般管控单元差异化管理，提升生态环境科学化、法制化、精细化管理水平，确保生态环境持续稳定。

第二节 完善生态保护补偿机制

积极参与长江流域生态补偿机制建设，借鉴新安江生态补偿机制试点经验，完善大别山水环境、地表水断面生态补偿机制，探索建立引江济淮工程上下游生态补偿机制。拓展生态补偿领域和方式，逐步建立公益林、湿地、耕地、环境空气质量、重点生态区域等领域生态补偿机制，健全横向补偿与纵向补偿、财政资金补偿和市场化补偿相结合的多元化生态补偿方式。完善土地、矿产资源有偿使用制度。积极参与全国碳排放交易，探索用能权、用水权、排污权交易。

第三节 加快推进生产生活方式绿色转型

完善资源消费总量和强度双控制度。制定实施安庆市 2030 年前碳排放达峰行动方案，调整优化产业、能源、运输结构，推进煤炭消费减量替代，提高非化石能源比重。严格控制能耗强度，

合理控制能源消费总量，保障经济社会和民生改善合理用能。推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源等领域节水工作，全面提升水资源利用效率。加强建设项目用地标准控制，持续推进低效用地再开发利用，巩固永久基本农田划定成果，提高土地节约集约利用水平。

推动生产方式绿色化生态化。加快构建市场导向的绿色技术创新体系，采用节能低碳环保技术改造传统产业，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业、新业态。大力发展生态旅游、健康养老、文化创意、线上经济等新业态、新模式。大力发展绿色金融，鼓励金融机构支持、参与环境整治提升，支持符合条件的企业及相关机构发行绿色债券。深入实施循环发展引领行动，加快推进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，支持高新区建成全国有影响力的循环经济园区。

全面践行绿色生活方式。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。统筹开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动。鼓励节能节水绿色产品消费，加大新能源汽车推广力度，引导公众减少一次性塑料制品使用。坚决制止餐饮浪费行为，切实培养节约习惯，培育宣传一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

第十四章 深入打好污染防治攻坚战

第一节 实施大气污染防治升级版

强化控煤、控气、控车、控尘、控烧“五控”措施，实施“一季一策”“一县一策”。开展石化、化工、包装印刷、工业涂装、油品储运销等领域 VOCs 综合治理和机动车污染治理，加快工业窑炉提标改造。加强城市重点建设地区扬尘网格化管理，强化秸秆综合利用和禁烧管控。加强细颗粒物控制，推动氮氧化物与挥发性有机物协调减排，消除重污染天气。到 2025 年，VOCs 排放累计下降 15%，PM_{2.5} 浓度低于 35 微克/立方米，空气质量达国家二级标准。

第二节 实施水污染防治升级版

推深做实河（湖）长制，常态化开展“五清四乱”专项整治。实施工业园区污水全收集和处理设施提标改造，支持市高新区建设工业废水近零排放及资源化示范园区。推进城镇污水管网全覆盖，鼓励农村建设分散式污水处理设施。系统推进城乡水系综合治理，消除城区劣 V 类水体和县城黑臭水体。推进石塘湖等市、县级备用水源地水质持续改善，有效管控全市地下水环境质量。积极参加长江干流跨市联防联控。2025 年国省控断面水质优良率、集中式饮用水水源达标率均达到 100%。

第三节 实施土壤污染防治升级版

聚焦重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复。

优先保护耕地土壤环境，推进化肥农药减量化和畜禽养殖废弃物资源化利用，规范农膜等农业废弃物处置。加强工业污染场地、危化品企业搬迁腾退土地的治理和修复。推进“无废城市”建设，强化固废污染防治，提高建筑垃圾资源化利用水平和污泥综合处置能力，加快推行垃圾分类，加强危险废物和医疗废物收集处置设施建设，建成静脉产业园、安庆医废集中处置中心扩能提质等项目，基本实现固废、危废处置不出市。高度重视新污染物治理。到 2025 年，超筛选值污染地块和耕地安全利用率分别达到 92% 和 94%，危险废物收集处置利用率达到 100%。

专栏 19 污染防治重点项目

大气污染防治重点项目。建成 1 座以上大气空气超级站、汽车排放检验与维护（I/M）制度建设项目、重点园区“一园一策”、重点企业“一企一策”综合整治项目、大气网格化管理、机动车天地车人一体化监控平台二期、园区废气监测设备研发与可视化监测监管等系列自动化检测能力建设、望江经开区热电联产一期等工程。**开工建设**怀宁经开区热电联产、潜山经开区集中供热项目。

水污染防治重点项目。建成石塘湖城市备用水源水环境综合治理、马窝污水厂扩建、凤凰污水处理厂扩建、迎江区老旧小区及周边道路截污管网污水收集提升、同安河周边污水收集提标改造、花亭河周边污水改造提升、高新区城镇污水处理设施、潜山市乡镇生活污水治理等项目。**开工建设**桐城市南部新区二期污水处理厂及配套管网、宿松县乡镇生活污水处理站运营服务及配套管网建设、怀宁县污水处理厂迁扩建、潜山市高铁片区污水处理厂及管网等项目。

土壤污染防治重点项目。建成安庆市生活垃圾焚烧发电厂三期、安庆市静脉产业园、安庆医疗废物集中处置中心处置设施扩能提质、安庆医疗废物收集转运处置体系建设、太湖县城镇生活垃圾处理设施建设、桐城市固废处置中心、桐城市餐厨

垃圾无害化处理及资源化利用、岳西县城镇环卫一体化生活垃圾转运系统工程、望江县城镇生活垃圾分类、潜山市建筑和装饰垃圾回收及资源化利用等项目。开工建设安庆市城镇生活垃圾分类收集转运一体化设施、滨江 CBD 土壤和地下水修复工程、岳西县工业固废中转站、望江县城镇生活垃圾分类、潜山市生活垃圾分类收集转运一体化等项目。

第四节 完善环境保护责任机制

建立长效监督考核机制和权责清单机制，推动领导干部自然资源资产离任审计常态化。开展自然资源统一确权登记。健全环境治理信用体系，全面实行排污许可制，压实企业环境保护主体责任，严格遵守环境影响评价和“三同时”要求，落实生态环境损害赔偿制度。健全环境治理全民行动体系，强化社会监督，提高公民环保素养。健全环境治理监管体系，完善固定污染源监管制度。健全环境治理市场体系，创新环境治理模式。健全环境治理法律法规体系，完善地方法规规章制度和环境保护标准。

第十五章 实施生态产品价值实现工程

第一节 健全协同推进机制

巩固深化“六个一”创新成果，健全“五绿并进”体制机制，推进林业治理体系和治理能力现代化，全面建设全国林长制改革示范区先行区。强化护绿机制，加强重大林业有害生物防治技术开发和联防联控，开展松材线虫病防治攻坚行动。完善增绿机制，推进城乡绿化融合发展，深入实施“四旁四边四创”国土绿化提升行动，推进森林城市、森林乡村建设。严格管绿机制，落实《安

庆市实施林长制条例》，深化“林长+检察长”制度，健全林长履职机制，推进林业治理模式系统性、深层次构建。健全用绿机制，深化与中国林科院等战略合作，充分发挥林业科技支撑作用，完善林业政策支持体系，培育壮大林业经营主体，建设区域性林业产业群。深化活绿机制，深化集体林权制度改革，推进林业金融创新，建立林权流转征信制度，拓展林业投融资渠道。加快生态产品的价值转化，探索“绿水青山就是金山银山”实现路径。

第二节 加强生物多样性保护

统筹山水林田湖草系统治理，加强自然保护区规范管理，提升生态系统质量和稳定性。实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建设大别山生物多样性保护中心（大别山植物园）等高标准生物多样性保护平台，加强对安徽麝、东方白鹳等珍稀物种的保护，建设野生动物救护繁育中心、珍稀植物繁育基地、鸟类监测定位站点。加强长江安庆段大口鲶鳊鱼、长江刀鲚等水产种质资源保护区建设。

第五篇 以高质量融入长三角一体化发展为战略牵引， 深入推进开放发展

深度融入“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、中部地区崛起等重大国家战略，推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托强大国内市场和区域市场参与国际国内合作，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接。

第十六章 实施推进长三角一体化发展专项行动

第一节 积极融入“五个区块链接”

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，围绕打造长三角地区高质量发展的中心区和带动皖西南、辐射皖鄂赣交界地区的区域重点城市，积极参与长三角创新共同体建设，完善区域协同创新体系，促进创新资源高效流动。积极与沪苏浙地区建立友好城市、友好县区、友好单位，建立干部双向挂职、跟班学习、实践锻炼等机制。全面学习浦东在改革系统集成协同上的先进经验，加快破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍。参与共建长三角重大突发事件应急体系和一体化防洪体系，推进文教卫体养等领域开放合作，促进公共服务优质资源共享。坚持不破行政隶属、打破行政边界，积极推进与省际省内毗邻地区复制推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验。到2025年，与沪苏浙一体化发展水平全面提升，城乡区域、科创产业、基础设

施、生态环境、公共服务、体制机制等领域一体化取得实质性进展。

第二节 高质量合作共建园区

依托共建产业创新平台体系，加强创新链与产业链跨区域协同，积极推行“创新成果+园区+基金+政策”四位一体的“四融”模式，推动开发园区开展多种形式产业合作。鼓励县（市、区）、园区、企业到沪苏浙设立“研发、孵化飞地”。加快上海安亭汽车零部件安庆产业园、怀宁（松江）科创中心建设。市筑梦新区巩固改革创新成果，拓展与沪苏浙地区技术、产业、金融的合作空间。探索建立跨区域产业转移、园区合作的成本分担、利益共享、征管协调和利益争端处理机制，完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度。

第三节 创新一体化发展体制机制

优化一体化产业分工协作。协同开展长三角产业链补链固链强链壮链行动，发挥龙头企业带动作用，提升重要原材料、关键零部件、核心元器件的稳定配套供应水平，共同打造自主可控、安全可靠的现代产业体系。发挥长三角绿色农产品生产加工基地作用，搭建产供销对接平台，提升保障供给能力。合力建设数字长三角，协同布局新一代信息基础设施，积极创建长三角区域数字经济发展试验区。

推动一体化生态绿色发展。合力建设长江生态廊道和大别山生态屏障，筑牢长三角绿色发展本底。联合实施PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，深入实施长三角秋冬季大气污染综合治理攻坚行动和重污染天气联防联控。完善和落实固废污染防控长效机

制，推动建设长三角固废信息化监管体系，严厉打击危废非法跨界转移、倾倒等违法犯罪行为。合力建设一体化生态环境监测体系和联合执法机制，协同实施一批绿色发展重大工程。

提升一体化开放合作水平。积极参与中国国际进口博览会，强化各类品牌展会和相关贸易投资活动协调联动，积极借鉴沪苏浙自贸区先进经验，深化制度创新、产业发展、科技创新、金融服务、对外投资等方面的合作，共建高水平开放平台。共同推动长三角高质量通关一体化建设，进一步加强与虹桥国际开放枢纽和设施联通和功能对接。

构建一体化区域市场体系。强化长三角人力资源协作，加强与沪苏浙人力资源市场融合接轨，加快集聚海内外优秀人才。建立统一开放的资本市场，推动科技创新型企业在上交所科创板上市，积极引进长三角金融机构设立分支机构。推动市场监管一体化建设，深入开展“满意消费长三角”行动，共建长三角国家社会信用体系建设区域合作示范区，加快建设诚信长三角。

共享一体化民生发展成果。常态化推进长三角疫情联防联控机制，协同建设长三角公共卫生等重大突发事件应急体系，加强区域内应对突发公共卫生事件、自然灾害、事故灾难应急预案和处置方案衔接。积极引进沪苏浙一流的教育、文化、医疗机构开展合作共建。加快大别山康养基地建设，争取开展长三角区域一体化养老试点。探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。

第十七章 实施交通枢纽建设工程

第一节 推进“轨道上的安庆”建设

以北接京津冀、南达珠三角、东融沪苏浙、西连川渝贵为导向，以实现“县县通铁路”为目标，构建多层次、高品质、有机衔接的现代铁路交通运输体系，形成“一核四翼”的铁路枢纽布局。积极融入“江淮城际铁路网”，建成安九高铁、六安至安庆铁路，力争开工建设宿望宣铁路、安庆城市轨道交通1号线，加快推进武安杭（黄冈至安庆段）、北沿江、六庆铁路南延线等项目前期工作。谋划安庆至怀宁、安庆至望江、安庆至枞阳等市域铁路。积极推进合九铁路及安庆支线扩能改造，利用既有线路开通城际、市域（郊）列车，加强中心城区至周边主要城镇的快速联通。加快运输结构调整，建成长风港、皖河新港等重点港区疏港铁路，建设安庆北货运枢纽，打造长三角区域高效的货物运输通道。“十四五”期间全市铁路运营里程突破510公里。

专栏 20 加快建设“米字型”铁路枢纽

“一核四翼”枢纽布局：以安庆站、安庆西站为“米字形”铁路枢纽核心，谋划将桐城东站、潜山南站、宿松东站、岳西站等建设成为主要铁路通道节点，全面提升市域铁路运输能力。

干线铁路。建成合肥-安庆-九江高速铁路、六安-安庆铁路，实施合九铁路及安庆支线扩能改造，力争开工建设宿松-望江-宣城城际铁路，推进武安杭铁路（黄冈至安庆段）、北沿江铁路、六庆铁路南延线（往望江方向）前期工作。

疏港铁路。建成长风港区专用线、皖河新港铁路（一期）专用线。

市域（郊）铁路。推动安庆至怀宁、安庆至望江、安庆至枞阳市域铁路、合肥-舒城-桐城轨道交通、合肥-庐江-桐城轨道交通研究、规划和建设。

城市轨道交通：力争开工建设城市轨道交通1号线，推动2号线、3号线前期工作。

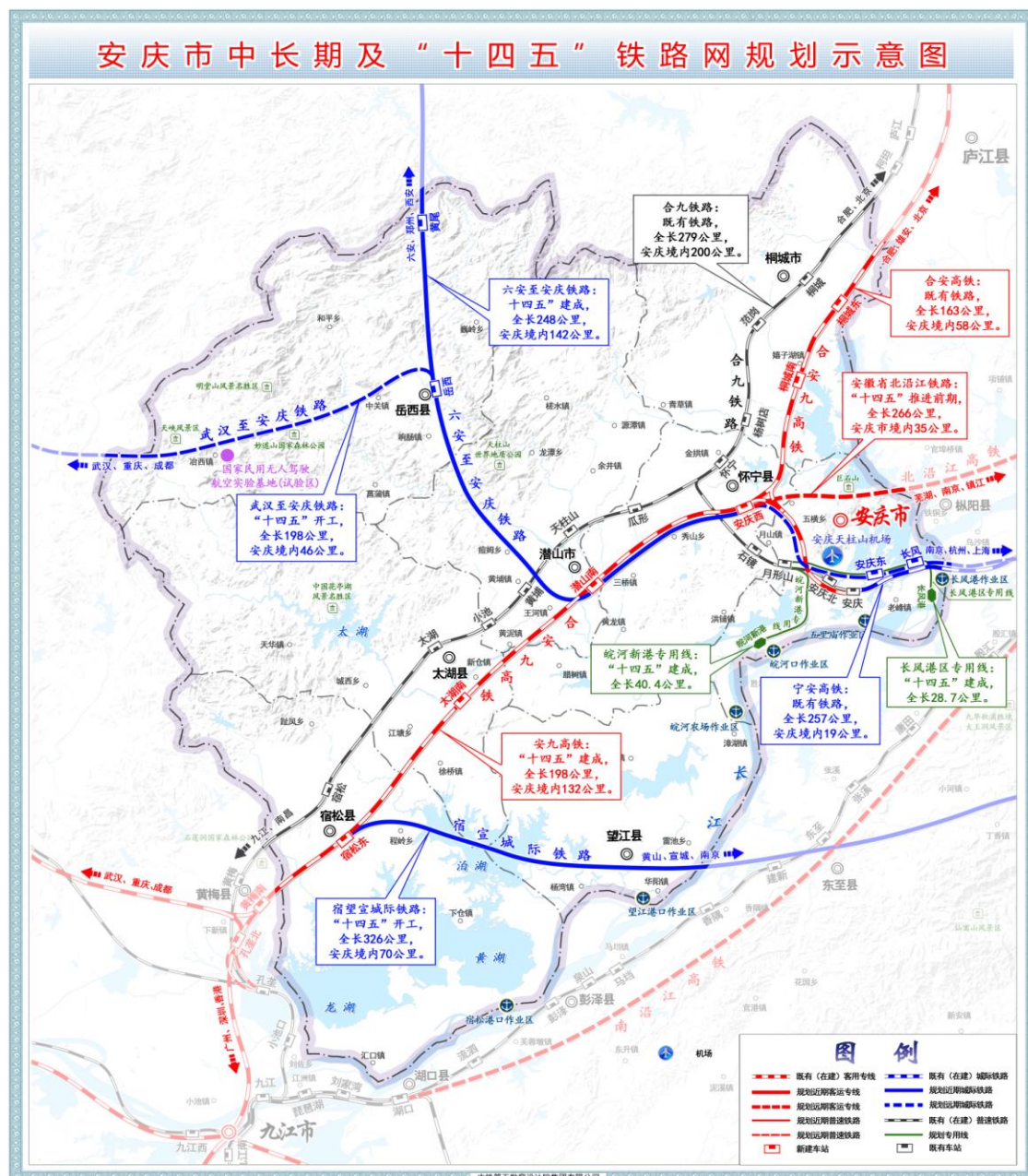


图2 “轨道上的安庆”示意图

第二节 推进“高速上的安庆”建设

持续推进高速公路“贯通加密扩容”，建成德上高速桐城段、太蕲高速公路、沪武高速无为至岳西段，开工建设天潜高速安庆至潜山段、北沿江高速无为至安庆段，实施合安高速桐城至安庆段、沪渝高速怀宁至宿松段“四改八”工程，谋划安九高速及宿松支线等项目前期工作，着力构建“四横五纵一环”高速公路网络。开工建设海口长江公路大桥、望江长江公铁大桥等过江通道，促进跨江联动发展。加快高等级普通干线公路建设，推进 G318 安庆至潜山段及高铁新区连接线改建工程、G237 桐城段改建工程，新建 S231 庐江至桐城段、太天舒旅游快速通道等，实现主城区与各县（市）之间快速联通。逐步扩大高等级公路对省级以上开发区、重点乡镇和 3A 级以上景区覆盖率，有效衔接高铁站点、高速出口、主要港区和机场，加快构建“两横两纵”国道网和“四横四纵”的省道网。

专栏 21 完善高等级公路网络

高速公路。建成德上高速桐城段、太蕲高速公路、G4221 沪武高速无为至岳西段；加快建设 S22 天潜高速安庆至潜山段、北沿江高速公路无为至安庆段；实施 G4212 合安高速桐城至安庆段改扩建工程；开展安九高速、安九高速宿松支线、无为至桐城高速、霍山至安庆高速、东至至太湖高速、固景高速 S96 南延（太湖段）；宿松至彭泽高速及淮南至桐城高速公路等项目前期研究工作。

普通国省道。继续推进 G105 宿松段、S213 宿复公路高速出口至牌楼段、S246 太湖至望江、S228 安庆至枞阳升级改造工程；继续建设 G347 安九二期望江至宿松段一级公路、S468 荆下公路黄湖特大桥、G35 济广高速武昌湖互通立交至 S237、S246 连接线、S465 罗湖大桥及接线工程宜秀区段等公路项目；加快实施 G318 安庆至潜山

段及高铁新区连接线、S344 十里铺至腊树段改建工程、G105、S237 汴山湖至岳武高速源潭出入口段、G237 桐城段一级公路、G105 姚河至板舍段、G318 莲云至来榜段、G529 青天乡绕镇段、G347 环城西路高新区改线段、S237 源潭至高河（怀宁段）、疏港通道 S248 黄湖大桥至复兴段、S249 宿复公路牌楼至复兴段、S342 梅城至油坝段等升级改造工程；积极建设 S340 合安高速凉亭互通经新安庆西高铁站至高河段及沪渝高速互通、S340 建军至大港河段改建、S241 茶庄至万润段埋怨岭隧道工程、S241 长河大桥至济广高速潜山南出口至新 G105 至野寨大桥段、S343 太湖至寺前公路改建工程、S246 弥陀至百里改建工程、S231 庐江至桐城段等新建项目。谋划推进岳西白帽至太湖的马踏岭隧道、岳西县城至中关隧道等区域隧道群。

过江通道。开工建设安庆海口长江公路大桥、望江长江公铁大桥，开展安庆（第二）过江通道、宿松至彭泽过江通道、安庆新洲长江大桥、望江至彭泽、池州东流公路大桥、池安过江通道前期工作。

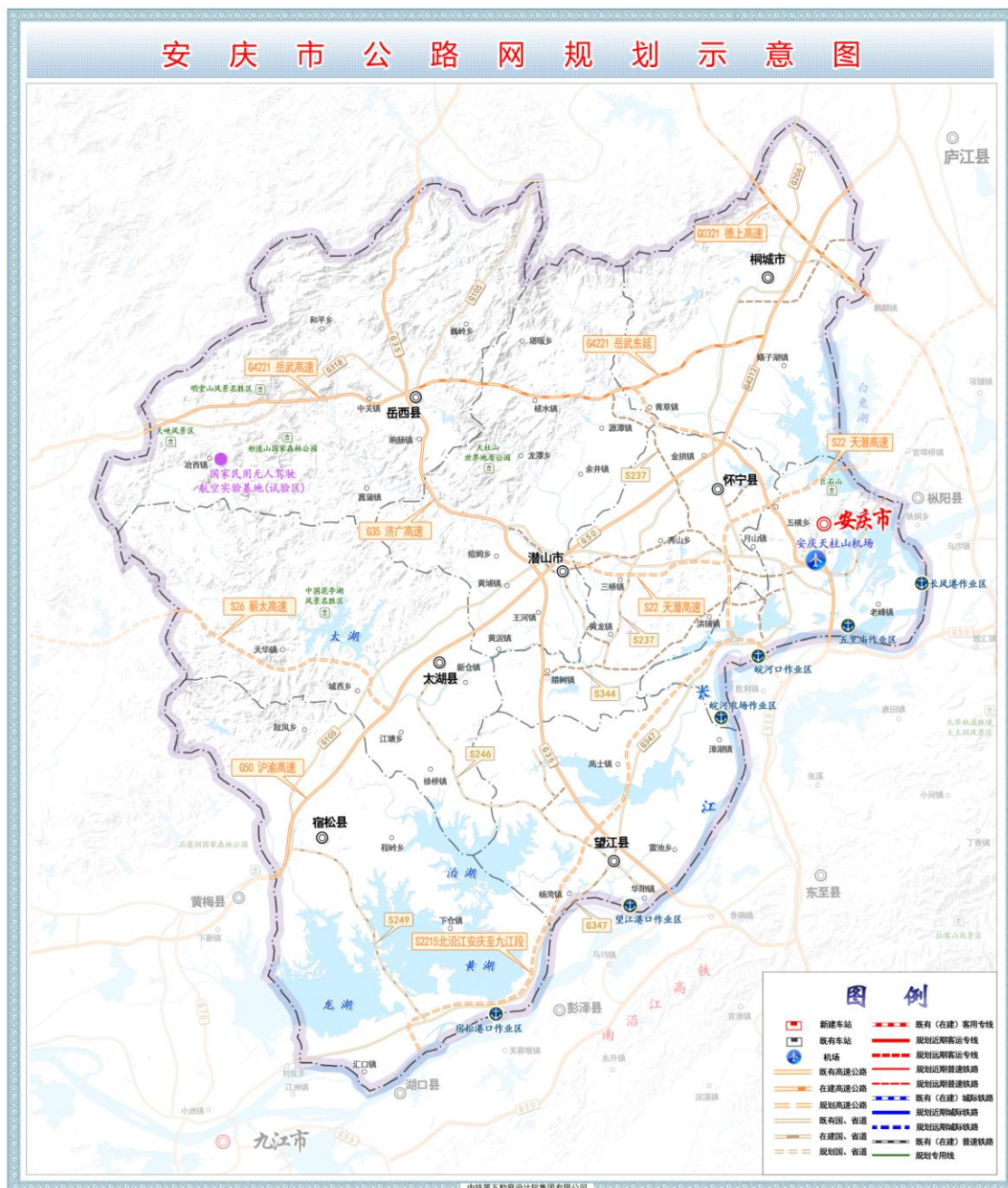


图 3 “高速上的安庆”示意图

第三节 推进“航道上的安庆”建设

围绕打造服务长三角、贯通长江中游和下游的水水转运枢纽中心，加快建设通江达海的现代化水路运输体系。推进长江干流安庆至南京段航道整治，建成长风作业区一期陆域工程，重点推动长风作业区二期工程、中心港区皖河农场作业区一期工程、石门湖作业区一期工程、望江华阳作业区、宿松王家洲作业区、引江济淮桐城孔城作业区，全面提升港口货运能力。积极引入长三角优势港口集团，实现内河港口集装箱与沿海港口无缝对接，完善集装箱江海联运体系。实施石门湖、皖河干流、花亭湖、华阳河至广济等内河航道疏浚与整治，推进内河码头建设，提升内河航道通行能力，推进干支联动发展。

第四节 推进“翅膀上的安庆”建设

全面提升航空基础设施和服务水平，积极培育航空市场客源，完善航线网络布局，到 2025 年机场航线拓展至 20 条以上，旅客吞吐量突破 150 万人次。开工建设桐城、岳西、太湖、望江通用机场，加快宿松、潜山通用机场前期工作，逐步实现所有县域通用航空服务全覆盖。加快建设国家民用无人驾驶航空试验基地，大力发展航空物流产业，探索发展航空驾训、航空旅游、航空观光，促进航空产业化发展。

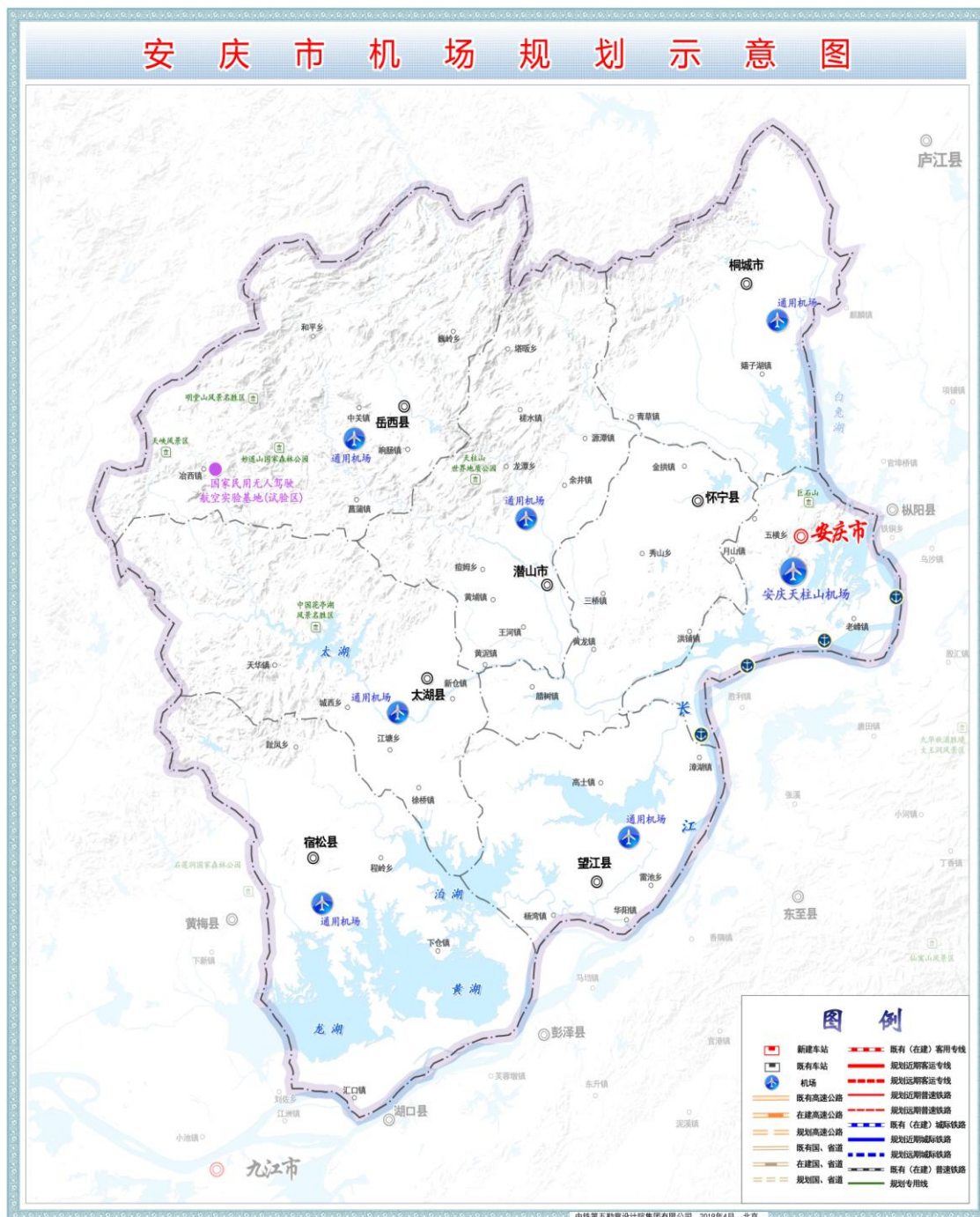


图 4 “翅膀上的安庆” 示意图

第十八章 实施开放平台拓展工程

第一节 发挥综合保税区引领作用

以安庆综合保税区建设引领开放发展联动，打造加工制造、物流分拨、销售服务、研发设计、检测维修“五大中心”，推动开放平台由功能单一型向复合型转变，加快建设长江中下游具有重要影响力的海关监管区。支持综合保税区复制推广自贸试验区中相关改革试点经验，积极争取设立安徽省自贸试验区安庆片区。到 2025 年，安庆综保区进出口额达到 20 亿美元。

专栏 22 综合保税区

加工制造中心。加快安庆振宜公司 20 亿美元的整车及 KD 组件项目建成投产，推进日本爱信公司 8 亿美元的变速箱壳体生产加工项目达产达效，支持环新集团 2 亿美元活塞环及缸套制造项目扩大出口产能，以龙头企业带动汽车及零部件产业聚集；加快南京乾海公司 3 亿美元的通信系统产品制造项目落地，发展电子类保税加工产业；围绕华茂集团 3 亿美元的高端面料加工等项目，发展纺织类保税加工产业。

物流分拨中心。发挥汽车整车进口口岸的作用，深化与安徽省投资集团合作，成立安庆中安汽车供应链公司，尽快实现年进口 1.5 亿美元 3000 辆平行进口汽车的阶段性目标，开展整车保税展示业务，设立汽车配件保税备货中心；发挥进境粮食指定监管场地的作用，积极促成安粮集团大豆等农产品加工项目，提供增值分销配送服务，打造大宗农产品分拨配送中心；做实做优安庆振宜公司 10 亿美元的出口以货易货贸易项目，拓展铜材、藏红花等产品进口分销加工渠道，打造中东特色商品贸易分拨中心；培育壮大浙江明日控股 1 亿美元塑料粒子进口等项目，拉动产业链发展，打造覆盖皖鄂赣地区的大宗工业品分拨中心。

销售服务中心。积极推进跨境电商零售进口试点，加快小红书和京东国际等跨境电商平台企业入驻，打造“一区多园”的跨境电商综合试验区。协同发展供应链金融、融资租赁和塑料粒子期

货保税交割等新业态。

研发设计中心。强化生物医药产业导入，联合北京化工大学等高校和科研院所，设立生物医药研发机构。

检测维修中心。引进国家汽车质量监督检验中心入区，扩大平行进口汽车规模，开展汽车新零售业务，完善汽车后服务市场产业链，开展维修和再制造业务，打造区域性汽车及零部件检测维修中心。

第二节 全力支持跨境电商发展

加快中国（安庆）跨境电子商务综合试验区和全国跨境电商零售进口试点城市建设，高质量布局建设跨境电商进口园、出口园、服务园等。引进长三角跨境电子商务龙头企业。支持建设跨境电商物流基地、空港基地、展示及保税备货中心。推进传统电商产业园转型升级，加快培育一批有影响力的本地跨境电商企业。以发展跨境电商强化产业特色和优势，突出特色化、差异化发展，促进各类跨境电子商务要素资源集聚。到 2025 年，一区多园格局基本形成，培育跨境电子商务企业 500 家，跨境电子商务交易额 140 亿元，跨境电子商务零售进口年交易额 10 亿元。

第三节 全面拓展安庆口岸开放功能

用足用好安庆口岸优势，深度推动长风港开放口岸与综合保税区联动发展，皖河港区口岸与高新区皖河片区联动发展。做大做强安庆港汽车整车进口口岸，积极申报汽车平行进口试点，谋划二手车出口试点，建设汽车整车进口口岸产业园，完善汽车后

服务市场产业链。推进进境粮食指定监管场地规模化运营，打造进口粮食分拨中心。大力发展粮食加工转化产业。积极申报进境动物隔离检疫场、水果、肉类、植物种苗等指定监管场地和快递类海关监管场所，支持桐城、怀宁申建 B 型保税物流中心。到 2025 年，指定口岸数量发展到 6 个，开放平台数量达到 10 个。

第四节 建设长三角地区会展名城

打造具有重要影响力的品牌展会。依托安庆会展中心等场馆资源，围绕我市首位产业、城市特色、特色资源，打造汽车、化工新材料、名特优新农产品、纺织服装等一批具有重要影响力的品牌展会，重点发展中国化工行业研讨博览会、新能源汽车研讨博览会、中国农业科技成果展、特色农业林业产业博览会等行业型会展，推动中国黄梅戏艺术节延伸戏剧论坛、戏曲展览等内容，打造独具特色的戏曲博览会，加快从节会向节会展会并进转变。

推进展会模式创新。充分运用 5G、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、大数据等现代信息技术，探索线上线下同步互动、有机融合的办展新模式。加大品牌展览和品牌会议引进力度，聚焦科技创新、产业发展、文化旅游，积极承办具有重要影响力和开放推动力的品牌展会、国际峰会、高端论坛、重大赛事，形成全产业链融合发展的会展经济生态圈，推动我市会展业迈向专业化、市场化、国际化。

第十九章 提升开放型经济发展水平

第一节 培育壮大外贸主体

支持纺织服装、机电产品、汽车零部件等优势产业参与国际产业分工，深度融入全球产业链、价值链和物流链，积极培育龙头企业，带动形成出口企业集群。健全外贸企业孵化培育机制，培育外贸综合服务平台，加大外贸专业人才培养引进力度，为外贸主体发展提供人才支撑。积极促进外贸品牌培育，推动外贸品牌企业增强技术创新能力，支持外贸品牌企业利用跨电平台推广品牌，开拓国际市场。支持桐城羽绒及制品、潜山刷业、怀宁纸塑产品、岳西工艺品、宿松服装、太湖新材料、望江童装、大观服装和农产品、市高新区化工产业、福田雷萨总部及特种车辆智能制造基地申报国家级或省级外贸转型示范基地。到 2025 年，进出口超 5000 万美元的贸易型龙头企业 10 家、生产型龙头企业 10 家，进出口实绩企业达到 1200 家，具备国际竞争力的自主品牌企业 30 家。

第二节 促进“引进来”和“走出去”

强化香港、台湾地区主要外资来源地合作，加快怀宁台湾工业园区二期园区建设，形成台资聚集区。充分利用中欧协定有利机遇，积极引进欧洲汽车制造、装备制造、化工新材料等领域先进制造业企业。发挥侨联、侨办与华人、华侨及商协会紧密联系作用，凝聚海外安庆华人华侨力量。充分利用世界制造业大会国际性平台作用，开展投资环境宣传推介。支持优势企业面向国际

市场、提升竞争能力，深度参与“一带一路”等投资合作，提升“走出去”规模和水平。支持外向型企业布局国内销售网络，加强渠道和品牌建设，推动内外销产品同线同标同质，促进内贸外贸、线上线下一体融合。到 2025 年，累计引进外资企业 100 家、侨资企业 50 家以上，世界制造业大会累计签约项目总投资超过 2000 亿元，新增对外合作企业 5 家，累计对外投资超过 1 亿美元。

第二十章 实施营商环境创优工程

第一节 营造公平竞争环境

全面落实市场体系基础制度。全面实施市场准入负面清单制度，进一步放宽准入门槛，推进“非禁即入”普遍落实。增强公平审查制度刚性约束，清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，建立健全第三方审查和评估机制。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。全面完善产权保护制度，落实民法典和相关法律法规，依法保护各类企业产权和自主经营权。完善知识产权保护体系，加强企业商业秘密保护。

提高现代化市场监管水平。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。建立失信联合惩戒对象管理制度清单和失信联合惩戒措施清单。加强优化营商环境涉及的法规规章和规范性文件备案审查。实行随机抽查事项清单管理，建立检查对象名录库和执法检

查人员名录库，推行信用监管和“互联网+监管”系统应用。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。依法健全行政执法裁量基准制度。健全网络市场规制体系，建立常态化监管机制。

第二节 提高政府服务效能

深入推进“放管服”改革。全面实行政府权责清单制度，健全涉企收费清单、公共服务清单、行政权力中介服务清单，推动清单制度规范化、标准化建设，加快构建政府权责清单制度体系。进一步精简行政许可事项，及时衔接落实国家和省级取消下放事项。深化投资审批制度改革，推进承诺制改革，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。持续深化工程建设项目审批制度改革，推动办理工程建设项目便利度进入全省乃至全国前列。常态化开展“四送一服”活动，持续提升企业群众获得感和满意度。

深化“互联网+政务服务”。依托全国一体化政务服务平台，推进“一网一门一次”改革，全面推行“不见面”办事，打造升级版“皖事通办”平台安庆版，推深做实7×24小时“不打烊”随时办，推动线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，深化“最多跑一次”改革，让办事更快捷、服务更优质。以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，推动与长三角“一网通办”平台的衔接贯通，全力实现“事项通、数据通、证照通、窗口通”，让要素在更大范围畅通流动。有效运用互联网、大数据、人工智

能、区块链等技术手段进行行政管理。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。

构建亲清新型政商关系。坚持“为自己人办事就是办自己的事情”的观念，纵深推进“双四”行动，建立健全常态化政企沟通服务机制。常态化开展领导干部点对点联系重点民营企业活动，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，千方百计解决民营企业资金、技术、用工问题。弘扬新时代优秀企业家精神，依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益，开展优秀民营企业和民营企业评选表彰活动，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

第三节 推进投资贸易自由化便利化

主动融入安徽自贸区建设，认真贯彻落实外商投资法及配套法规，全面对接国际高标准市场规则，推进规则、规制、管理、标准等制度性开放。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。提高外籍商务人员在宜生活的便利度，建立健全外商投资项目服务体系，依法保障外国投资者和外商投资企业的合法权益。加快建设具有国际先进水平的贸易“单一窗口”，推进通关数据互换、口岸信息对接、企业信用信息互认、监管执法信息共享，提高口岸物流综合服务效能，继续巩固压缩货物整体通关时间成效，进一步推动规范和降低进出口环节合规成本。

第六篇 以健全基本公共服务体系为战略牵引， 深入推进共享发展

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，发挥政府性资金在公共产品供给中的主导作用，加大教育、卫生、文体、养老、生态环保等领域投资力度，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十一章 提高人民收入水平

第一节 完善收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高人民收入水平提高劳动报酬在初次分配中的比重，在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。健全高校科研院所薪酬激励机制，推进国有企业负责人薪酬制度和工资决定机制改革，推动符合条件的国有企业实施科技型股权和分红激励，完善开发园区发展绩效与薪酬挂钩机制。

第二节 实施中等收入群体倍增工程

破除影响重点群体增收的体制机制障碍，加大扶持技能人才、农民工、新型职业农民、专业技术人员、小微创业者、社会事业工作者、高校和职业院校毕业生等中等收入群体“后备

军”。落实国家有关公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度，完善机关事业单位工作人员工资正常调整机制。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。积极发展慈善事业。着力提高低收入群体收入。

第二十二章 优化就业创业服务体系

第一节 提高就业创业质量

坚持产业升级和扩大就业规模、调整就业结构联动推进。全面推行企业用工需求、劳动力供给“两清单”，确保重点园区、重点企业、重点项目用工需求。完善新就业形态支持政策，积极发展现代服务业和新型服务业态，开发多层次的就业岗位，支持就业容量大的服务业发展。深入实施“创业安庆”行动计划，发挥农民工返乡创业园、青年创业园等创业平台载体作用，打造安庆创业孵化新高地。到 2025 年，城镇新增就业不低于 25 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。

第二节 促进重点群体就业

突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、受灾群众、退捕渔民、贫困人口、残疾人等重点群体就业。围绕补齐民生短板拓

展公益性岗位，加强托底安置就业，鼓励农民工就近就地转移就业。引导高校毕业生到城乡基层、贫困地区、中小企业就业创业。加强困难人员的就业援助，健全就业监测和失业风险预警机制，确保城镇零就业家庭和农村零转移家庭动态清零。

第三节 健全就业服务体系

规范城乡统一的人力资源市场和公共就业服务机构建设，常态化推进线上线下招聘，开展特殊群体招聘、地方特色招聘等活动，提高就业服务的规范化、便利化、智能化水平。健全终身职业技能培训制度，实施“技能安庆”暨职业技能提升行动，做好企业职工技能培训和就业困难群体培训，探索建立高技能人才培训基地，打造技工强市。建立就业援助动态管理与服务工作机制，推动就业援助的制度化 and 长效化。规范企业用工管理，完善劳动者权益保障、劳动关系协调和矛盾调处机制，实现省级以上开发区劳动关系公共服务中心全覆盖、市县两级标准化劳动人事争议仲裁院全覆盖，推广电子劳动合同。

第二十三章 建设高质量教育体系

第一节 全面贯彻党的教育方针

坚持立德树人，健全师德师风建设长效机制，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。深化思政课改革创新，加强新时代教师队伍建设和改革，健全学校家庭社会协同育人机

制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。

第二节 实施基础教育创优工程

推进学前教育普及普惠，坚持公办民办并举，探索成立安庆市学前教育联盟，合理优化幼儿园布局，扩大普惠性学前教育资源供给。大力培育和引进优秀教师、优秀校长、优秀班主任，持续深化基础教育集团化办学，扩大优质教育资源供给，全面提升基础教育质量水平，支持安庆一中打造全省领先、全国知名的教育集团，安庆二中、安庆四中建成全省一流的教育集团。积极引进长三角地区优质名校合作办学，共建长三角教育人才服务联盟。推动义务教育优质均衡和城乡一体化，科学布局城镇学校建设，有序增加城镇学校学位供给。引进国际化优质教育资源，推动国际化办学。推进高中教育特色发展，深入实施高中教育质量提升工程，优化普通高中学校布局，完善普通高中办学条件，鼓励普通高中特色化、多样化发展。完善特殊教育、专门教育保障机制，支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。到 2025 年，全市新建、改扩建学校（幼儿园）100 所，增加学位供给 5 万个以上，学前教育毛入园率超过 95%。高中阶段毛入学率超过 95%。

第三节 推进现代职业教育质量提升计划

深化职普融通、产教融合、校企合作，探索双元制、学徒制，大力培养技术技能人才。以创建国家产教融合试点市为抓手，重

点推进安庆职业教育集团实体化建设，打造品牌职业教育集团，提升职教集团集聚与辐射功能。推动职业教育与产业发展紧密对接，推动中高职贯通培养，实现一批市内办学水平提高、办学理念先进的中职学校，打造一批高水平产教融合实训基地，鼓励开展订单、定向培训，逐步建立以企业、行业为主体，职业技能类院校为基础，政府引导与社会支持相结合的高技能人才培养体系。

第四节 推动高等教育内涵式发展

支持安庆师范大学与沪苏浙优质高校合作建设一流学科，提升办学质量，加快建设应用型高水平大学。加快安庆医药高等专科学校实现专升本，支持安徽黄梅戏艺术职业学院、桐城师专建设应用型、技能型特色高校。强化市校合作，围绕安庆产业发展，优化专业设置，建成一批国内有影响的产业研究院和产业学院。提升高等学校创新服务能力，聚焦首位产业发展，加快高校应用研究及成果转化。

第五节 建设学习型社会

构建服务全民终身学习的服务体系，完善终身学习服务平台，实施教育信息化 2.0 行动，积极促进信息技术与教育的融合创新发展，努力构建网络化、数字化、个性化、智能化、终身化的教育体系，为全民学习、终身学习提供教育基本公共服务和个性化服务，形成覆盖全市、沟通全国全省、互联互通的智能服务体系。分类打造一批智慧校园、未来教室，逐步完善智慧教育发

展基础设施。

第二十四章 实施公共卫生体系全面提升工程

第一节 完善公共卫生服务体系

加强常态化疫情防控能力建设，完善重大疫情救治体制机制，健全公共卫生应急管理体系，打造集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥系统。建设重大疫情监测预警平台，完善监测哨点布局，建立智慧化预警多点触发机制。改革和完善疾病预防控制体系，统筹推进残疾预防和传染病、重大疾病、职业病危害防治。加强应急物资储备。建设安徽省公共卫生临床中心安庆分中心，打造安徽省区域性传染病救治基地。全面提升县级医院救治能力，统筹做好乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室能力建设，强化医疗救助和疫情防控合力。改造升级平战结合的疫情防控设施。

第二节 完善医疗卫生服务体系

持续深化医疗、医保、医药联动改革。推进公立医院高质量发展，依托市立医院、市一院、市中医院、海军安庆医院等医院“育名医、创名科、建名院”。支持重点医院与国内医学高校和知名医院合作共建，打造一批省内一流综合性医院，建成省级区域医疗中心。建设多层次医疗人才队伍，深推“县管乡用、乡聘村用”模式，加强基层卫健人才队伍建设。推进分级诊疗和紧密型医共体、医联体建设，推广智慧医疗、远程医疗，促进优质医

疗资源扩容，提升基础防病治病和健康管理能力。建立中医药服务体系，加强中医专业人才培养，提升中医医疗服务水平。促进中医药传承创新发展，推动中西医协同发展，支持安庆市中医院创建三级甲等医院。

第三节 实施健康安庆行动

加强全民健身场地设施建设和管理，盘活存量资产，建设一批便民利民的体育场馆和社区体育设施，到 2025 年人均体育场地不少于 2.4 平方米。加强全民健身宣传教育和社会体育指导，丰富和完善全民健身活动体系，激发群众参与体育活动热情。深化体教融合，全民普及青少年体育运动。打造长板速降、登山、马拉松、水上运动等重点赛事品牌，积极承办或举办有较大影响的高端体育赛事，建成全国性赛事基地。积极创建全民运动健身模范市和模范县（市、区）。建设全民健康信息平台，强化早期干预、综合施策，推进预防、治疗、康复、健康管理融合。广泛开展爱国卫生运动，市县联动创建国家卫生城市，推动从环境治理向全面社会健康管理转变，促进全市人民养成文明健康生活方式。

第二十五章 积极应对人口老龄化

第一节 健全婴幼儿托育体系

全面落实国家生育政策，引导生育水平合理提升并稳定在合理区间，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。加强妇幼保健

服务能力建设，支持妇幼保健院建设。加快 0-3 岁婴幼儿托育机构建设，支持社会力量发展普惠托幼服务，采取多种方式增加托位供给，提供婴幼儿照护服务，加强托育服务人才队伍建设。到 2025 年，城市社区托育机构全覆盖，形成主体多元、形式多样、政策完备、应享尽享、应护尽护婴幼儿照护服务体系。

第二节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，推行基本养老公共服务清单制度，发展普惠型养老服务和互助性养老。推进公办养老机构改革，培育养老服务企业和社会组织，完善新城区、新建小区养老服务配套设施，推行“嵌入式”社区养老，拓展社区站点喘息、日间照料等服务功能，打造“原居养老”15 分钟服务圈。加快安庆市第一人民医院护理院等医养结合项目建设，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，着力打造全国养老改革示范基地、养老服务人才培养基地和皖西南康养基地。

第二十六章 健全多层次社会保障体系

第一节 完善社会保险制度

实施全民参保计划，采取有效措施促进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等重点群体积极参保。全面建立健全城乡居民重大疾病医疗保险和救治制度，积极发展商业医疗保险，稳步建立长期护理保险制度。落实基本医疗保险省级统筹，完善医保异地即时结算制度，基本实现异地

就医住院费用直接结算。加强医保与分级诊疗、价格、控费、签约服务等政策衔接，发挥杠杆作用，协同推进医药服务供给侧改革。加强与长三角地区医疗保障合作，推进实施统一的基本医疗保险政策，逐步实现药品目录、诊疗项目、医疗服务设施目录的统一。落实城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，扩大失业保险政策覆盖面和受益面。

第二节 完善社会救助制度

构建以基本生活救助为基础、专项救助为支撑、急难救助为辅助、社会力量参与救助为补充的分层分类的社会救助制度体系，实现城乡困难群体全覆盖。积极发展服务类社会救助，鼓励引导商业保险、慈善组织等社会力量有序、高效参与社会救助。完善残疾人专项社会保障、福利制度与权益维护机制，提升残疾人托养服务水平。建立健全低保标准与物价上涨挂钩的联动机制。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善社会福利制度。

第三节 健全退役军人工作体系和保障制度

推进优抚事业改革创新，提升保障退役军人和其他优抚对象服务能力和水平。实施烈士纪念设施提质改造，提升退役军人服务中心（站）治理能力和服务水平，建立退役军人高质量充分就业创业服务体系。营造尊崇退役军人社会氛围，依法维护退役军人权益。

第二十七章 加快建设更具影响力的文化强市

第一节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。推进公民道德建设，巩固文明城市创建成果，推动各县（市）创建全国文明城市全覆盖，拓展新时代文明实践中心建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

第二节 提升公共文化服务水平

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。推进媒体深度融合，建强用好市县融媒体中心，推动市级媒体传播力走在全国地市级前列，推进“学习强国”安庆平台上线。加快智慧广电建设，推动公共文化数字化。创新实施文化惠民活动，完善博物馆、文化馆、图书馆、美术馆等公共文化服务基础设施，基本建成覆盖中心城区的15分钟基本公共服务圈。高水平办好中国（安庆）黄梅戏艺术节和“十一”黄梅戏展演周，鼓励文艺组织深入农村开展文化下乡。加强历史文化遗产系统性保护与利用，争创国家级戏剧文化生态保护区，推动小说、诗歌、书画、杂技、音乐、稀有剧种等文艺全面繁荣。强化非物质文化遗产系统性保护。

第三节 培育发展文化产业

深化文化体制改革，创新文化产品实现形式，培育新兴文化业态和文化消费模式，争创国家级文化产业示范园区（示范基地）。挖掘桐城派文化、古皖文化、红色文化等特色文化资源，聚焦安庆人民推动高质量发展、创造高品质生活的生动实践，持续推出影视、戏剧、视频、动漫、游戏等文化产品，打造一批具有安庆标识的文化品牌，培育一批富有活力和竞争力的文化企业集团。提高文化消费在消费市场中的比例，鼓励把文化消费嵌入各类消费场所。建设集文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。紧扣长三角高质量一体化发展契机，持续推动沪苏浙皖国家公共文化服务体系示范区和示范项目战略合作，积极承接长三角文化产业转移，加强资源共建共享，联手共创文化发展新格局。深化文化旅游融合发展、数字化发展，大力发展全域旅游、红色旅游、乡村旅游、智慧旅游、民宿经济，推出面向长三角文化旅游等高水平会展活动，提升“白天看景、晚上看戏”等文旅品牌，打造国际知名、国内一流文化旅游目的地。

第四节 推动各项社会事业发展

做好科普、档案、地方志、外事、侨务、血防、地方病防治、红十字、关心下一代等工作，加强宗教事务管理，做好民族工作。坚持男女平等，加强未成年人保护，预防青少年违法犯罪，增强

法律援助服务能力，保障妇女、儿童、老年人和职工合法权益，落实中长期青年发展规划，支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

专栏 23 公共服务和社会事业领域重点项目

文化。建成滨江 ECD（油罐生态文化中心）、陈独秀墓保护利用、六尺巷片区恢复与修缮、桐城市红色文化教育基地、怀宁县孙家城遗址公园保护、怀宁县独秀山公园、岳西县红色文化保护传承利用、岳西县群众文化中心、岳西县马元古寨、宿松县文化中心、宿松县非遗展览馆文物修缮、潜山市文化公园、潜山市红色旅游教育基地等项目。**开工建设**安庆皖江文化园、宜秀区中国（安庆）近现代工业博物馆、怀宁县月山地质公园、潜山市官庄镇桑皮纸制作技艺等非遗传承与保护、岳西高腔国家非遗传习基地、宿松大剧场、潜山市太平塔文化公园等项目。**谋划**市档案馆新馆等项目。**实施**桐城孔城老街、桐城文学小镇、桐城文化产业孵化器及创意文化产业园、怀宁文旅康养特色小镇、怀宁石牌戏曲文化特色小镇、怀宁荷花特色小镇、望江县古雷池文化园、岳西山水名堂康养小镇、大观亭大王庙文旅古镇、宿松文化产业园、天柱山国际康养小镇、官庄孝义文化小镇、痘姆乐陶小镇等一批文化产业项目。

教育。建成安庆四中新校区、安庆师范大学圆梦新区附中、迎江区华中路三小迁建、碧桂园三期小学、晴岚小学和晴岚初中、宜秀区大龙山初中完全中学扩建、桐城市第八中学二期、怀宁县稼仙学校、潜山野寨中学扩建、岳西中学迁建、太湖县新城第三小学整体迁建、宿松县花凉中学扩建、安庆技师学院开放性技能实训基地、天柱山旅游学校实训基地等项目。**开工建设**墨幼集团学前普惠工程、市经开区高中、砂桥小学、龙山初中、十里中心小学、十里中心初中和 CBD 中学、高铁新区九年一贯制学校、宜秀区北部新城托育服务中心、桐城市城郊第二中心小学、潜山市源潭中心小学扩建、宿松中学新校区、桐城市江淮工业学校实训基地等项目。**开展**安庆特殊教育中心、大观新城九年一贯制学校、怀宁县永宁学校、太湖县城南初中、潜山市黄铺镇中心学校、宿松县高等职业学校等项目前期工作。

卫生。建成上海同济医院安庆分院（海军安庆医院新院区）、安庆市中医医院续建、安庆市第二人民医院北院区、安庆市第六人民医院改扩建、桐城市疾控中心检测检验中心、怀宁县医院妇儿分院、太湖县人民医院整体搬迁、宿松县人民医院新院区、岳西县妇计中心整体搬迁、潜山市第一人民医院迁建等项目。**开工建设**安徽省区域医疗中心（安庆市立医院新院区二期）、安徽省公共卫生临床中心（安庆）安庆市疾病预防控制中心检验大楼、安庆市妇幼保健院、安庆市残疾人康复中心、皖西南职业病防治医院（安徽省化学中毒救治基地）、安庆市中医药传承创新基地、怀宁县人民医院整体搬迁、潜山市立医院新区扩建、岳西县紧密型医共体分中心、太湖县中医院分院、望江县疾控中心整体搬迁等项目。**开展**安庆市市立医院急诊急救中心、健康体检中心、医学培训中心、安庆市肿瘤医院、岳西县疾病预防控制中心、太湖县人民医院肿瘤中心、太湖县精神卫生中心、潜山市中医院迁建、宿松县方舱医院等项目前期工作。

体育。建成潜山水吼运动休闲小镇、宜秀区北部新城运动场、怀宁县社会足球场地设施、岳西县县级“五个一”公共体育设施、宿松县全民健身中心等项目。**开工建设**大观区全民健身中心、北部新城体育公园、怀宁县滨河体育公园、宿松体育公园、潜山市永大体育公园等项目。**开展**怀宁县全民健身中心体育场、太湖县体育公园、潜山市体育中心宿松县水上体育训练基地等项目前期工作。

养老。建成市一院龙山院区老年养护院、迎江区综合养老服务中心、宜秀区区域性养老服务中心、桐城市三级养老服务中心、岳西县区域性老年人养护院、潜山市龙潭健康养老中心、宿松县中医院医养中心二期等项目。**开工建设**大别山健康养老工程、安庆市“三无”人员供养楼改造、安庆市康复辅具产业示范园、安庆市健康养老示范园、宜秀区九如城益康养护综合服务中心、桐城市特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升、怀宁县独秀山康养中心、太湖县安吉特夕阳红休养中心、潜山市梅城智慧养老服务中心等项目。**开展**安庆市区域性养老服务中心、安庆市特困人员供养护理院、宜秀区社区居家养老服务信息平台、怀宁县失能半失能集中照护中心、望江县医养中心、潜山市天柱山养老中心、太湖县人民医院医养中心、岳西县大别山高端康养中心等项目前期工作。

第七篇 以打好防范化解重大风险主动仗为战略牵引， 统筹发展和安全

认真践行总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹传统安全和非传统安全，打好防范化解重大风险主动仗，为推进现代化美好安庆建设筑牢安全屏障。

第二十八章 实施防范化解重大风险工程

第一节 加强国家安全体系和能力建设

完善国家安全领导体制和工作机制。推深做实“1+9+N”方案体系，落实“五个不让”要求，实现“四不”目标。健全完善各领域安全风险研判、防控协同、防范化解机制，加强风险隐患常态摸排、会商调度、精准防控、闭环管理。加强重大风险隐患发展趋势、演进规律、关联因素分析研判，增强苗头性、潜在性风险主动发现、动态监测、实时预警能力。健全国家安全法规体系和国家安全审查制度，开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。把政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设。深化反渗透反颠覆反间谍反邪教反恐怖斗争。

促进经济建设与国防动员协调发展。增强基础设施国防功能，深化资源要素共享。深化军民融合发展，着力打造海工装备

军民融合发展示范基地。完善国防动员体系，推进省级国防动员中心建设，夯实基层武装基础，深化后备力量建设转型，建立军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情动态通报和应急资源协同保障机制。加强现代人民防空建设，持续加大人防地下空间建设和开发利用力度。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，巩固和发展军政军民团结大好局面。

第二节 确保经济运行安全

维护地方金融安全。守住不发生系统性金融风险底线，坚决打击非法金融活动，妥善处置地方政府隐性债务，稳妥有序化解地方法人金融机构风险，防止市场风险积聚和交织传导，不断提升地方金融治理体系和治理能力现代化水平。确保生态安全，维护新型领域安全。完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护，全面落实网络安全等级保护制度，强化个人信息保护。加强密码工作，支持密码应用和发展。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。严格落实重大决策、重要政策、重大改革措施、重大工程项目社会稳定风险评估刚性约束机制，源头预防和减少不安全不稳定因素。保障能源安全，增强开发园区能源持续稳定供应能力，确保民生电力油气稳定可靠。落实国家粮食安全责任。

第二十九章 全面提高公共安全保障能力

第一节 提高安全生产水平

完善和落实安全生产责任制，持续深化“铸安”行动，扎实推进风险管控六项机制，继续开展“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，健全道路交通安全风险分级分类管控机制，强化危险化学品全程监管，加强特种设备安全监管，坚决遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。严格落实企业安全生产主体责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。完善公民安全教育体系，推进安全知识进企业、进机关、进农村、进学校、进社区、进家庭，不断提高全社会安全防范意识和人民群众自救互救能力。创建国家安全发展示范城市。

第二节 提升食品药品监管水平

严格落实食品安全党政同责，健全食品安全责任体系。开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品质量安全追溯体系和检验检测体系，创建国家食品安全示范城市。加强药品药械质量和价格监管，严厉打击食品药品违法违规行为，规范药品经营和使用管理。到 2025 年，基于风险分析和供应链管理的食品药品安全监管体系初步建立，主要农产品质量安全检测总体合格率稳定在 98.5%以上，食品抽检合格率稳定在 98%以上。

第三节 提高应急和防灾减灾能力

建立重大风险研判、灾情会商、信息共享和协同处置全过程多部门联动机制，健全应急预案体系，健全统一的应急物资保障体系。加强专常兼备应急救援队伍建设，强化应急管理装备技术支撑。加快数字应急建设，推进应急管理信息化跨越发展。坚持

以防为主、防抗救相结合，提高自然灾害防治能力。完成第一次全国自然灾害综合风险普查，建立完善全市自然灾害风险基础数据库。提升森林防灭火的监测、预警、指挥调度能力，建设全域覆盖的应急管理专网。完善城市消防安全基础设施建设，推进消防救援事业发展。建设跨区域协作救援基地、皖西南应急保供物资储备中心和皖西南国家危险化学品应急救援基地。

第三十章 维护社会稳定和安全

第一节 完善社会矛盾纠纷多元预防调处机制

创新发展新时代“枫桥经验”安庆版，推广“六尺巷”“乡贤”“三孝””调解工作法，完善各类调解联动工作体系，推进市县乡矛盾纠纷联合调处中心建设。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。巩固拓展“深重促”专项行动成果，清理信访积案，规范信访秩序。围绕让信访群众“最多访一次”，加强和改进人民信访工作。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会心理服务网络，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

第二节 加快建设社会治安防控体系

大力推进“雪亮工程”建设，构建完善立体化信息化社会治安防控体系，统筹推进公共安全基础设施建设提档升级，加快建设“一平台四系统”等重点项目，加大人员易聚集场所的人防物防技防投入。开展公共安全领域智慧工程建设，提高数据资源整合接入的制度化、规范化水平。创建全国社会治安防控体系建设

示范城市。常态化机制化开展扫黑除恶，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。深入实施科技强警战略，搭建警企联合创新研发平台，提高全警信息化实战应用能力。创建全国平安建设优秀市、全国禁毒示范市。到 2025 年，老旧小区智慧安防设施覆盖率达到 50%以上，新建小区智慧安防设施覆盖率力争达到 100%。

专栏 24 应急体系建设重点工程

创建国家安全发展示范城市。对国务院安委会提出的安全发展示范城市创建 196 项指标进行分析研判，按照问题导向、目标导向、结果导向的要求，设计创建工作方案，编制创建工作清单，落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任，强弱项补短板，推进各项重点、难点任务落实解决。突出加强城市安全源头治理，健全城市安全防控机制，提升城市安全监管效能，加强城市安全保障能力，完善城市应急救援体系。在一个有力有效的领导体制和工作机制的保障下，争取“十四五”期间安庆成为全国安全发展示范城市。

开展安全生产专项整治三年行动。在学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、落实企业安全生产主体责任、危险化学品等 20 个领域开展专项整治集中攻坚、巩固提升。针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。深入分析安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，形成一套较为成熟定型的安全生产制度体系。

推进应急管理数字化建设。建设监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”；建设“数字应急”，建设危险化学品、安全隐患排查、防汛抗旱、消防四大板块数字化监管以及创建国家安全示范城市、安全生产专项整治三年行动考核评价系统，作为应用场景接入我市数字化“城市大脑”，实现发现问题、监测预警、分析研判、

应急处置、指挥调度五大功能目标，覆盖事前、事中、事后监管全过程，全面提升应急管理工作信息化、数字化、智能化水平。

建设皖西南国家危险化学品应急救援基地。建设综合消防车库、应急调度综合楼、气防站、真火训练室等设施，配备应对重特大、复杂危险化学品事故的大型、特殊、高精尖装备，建成后既承担安庆石化的应急救援任务，同时承担全市危化品应急救援并覆盖皖西南区域。

建设安庆市皖西南应急保供物资储备中心。依托安庆现代粮食物流园建设安庆市皖西南应急保供物资储备中心。项目建成后将进一步提高全市自然灾害应急救助能力，保障受灾群众的基本需求，提高物资保障水平。

第三十一章 加快推进市域社会治理现代化

第一节 完善基层社会治理体系

以大安全、微治理、集结号、大调解、数字化为抓手，打造“全国一流、全省领先”的市域治理模式。健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的城乡基层治理体系。加强社会工作、社会心理服务、志愿服务体系建设。做实“微治理”工程，全面推进综治中心规范化建设提档升级，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范引导，依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权，发挥村（居）委会等群众自治组织作用，引导社区群众依法参与社区事务财务和集体资产等管理。

第二节 创新基层社会治理方式

全面推行“综治中心+网格化+信息化”基层治理模式，提升网格服务管理效能。建立健全乡镇（街道）明责赋权增能减负制度，深化街道管理体制改革，完善“乡街吹哨、部门报到”机制，建立市直、区直机关干部到街道、社区兼职或挂职制度。用足用好地方立法权，加快推动平安建设、市域社会治理领域立法工作。强化市域社会治理现代化理论和实践研究，加强基础制度建设。平安建设工作稳居全省第一方阵。

专栏 25 社会治理现代化重点工程

积极推进全国市域社会治理现代化试点工作。按照《安庆市推进市域社会治理现代化试点工作的实施意见》和试点工作方案部署要求，深入实施“大安全”“微治理”“集结号”“大调解”“数字化”五大工程，打造“全国一流、全省领先”的市域治理模式，成立社会治理研究院，加强校地合作，打造地域品牌，提供智力支撑。全面实现社会治理工作布局、体制和方式的现代化，确保通过国家试点验收。

持续创建全国平安建设优秀市。巩固全国社会治安综合治理优秀市前期创建成效，以提升人民群众安全感和政法工作满意度为主线，持续推进平安建设（综治工作）基层基础建设，推动县级综治中心建制。完善立体化信息化社会治安防控体系，推动社会治理智能化系统和“雪亮+平安乡村”建设。加强矛盾纠纷多元化解机制建设，推动县级社会矛盾纠纷调处化解中心全覆盖，全面做好各领域风险预测预警预防工作，着力建设水平更高、群众更满意的平安安庆，确保平安建设（综治工作）稳居全省前列。

实施网格服务管理系统化、规范化、信息化、精细化提升工程。全面推行“综治中心+网格化+信息化”基层治理模式，推进网格服务管理标准化建设，统一全市网格设置与管理，加强专兼职网格员队伍建设，建立完善网格事项准入、队伍教育培训、考核奖惩激励等机制，实现网格服务管理“多网合一”、全科全能、全域覆盖。建设网格信息化（数字化）工作平台（系统），利用大数据等科技手段，实现对网格内人、

地、事、物、情、组织等治理要素的全覆盖管控。优化细化网格服务事项，建立完善网格员入户走访常态化机制，提升网格精细化管理和零距离服务能力水平。

全面开展社会组织孵化培育工作。全面加强党对社会组织的领导，打造社会组织党建强服务强共同体。加强社会组织综合监管，建立健全检查、评估、社会监督机制，引导社会组织加强自身建设和诚信自律。完善政府购买服务指导性目录，支持社会组织参与社会治理、开展公共服务。大力培育发展与社会治理相关的枢纽型社会组织、城乡社区社会组织，健全社会组织孵化培育、人才培养、资金支持机制，县、乡两级社会组织孵化培育和活动场所覆盖率达 50%。

建立健全社会心理服务体系。将社会心理服务纳入城乡基本公共服务体系，列入政府民生工程。推进社会心理服务队伍和机构建设，在市、县两级建立“心理人才库”，在乡镇（街道）全面建立精神卫生综合管理小组。搭建市级心理援助公益服务信息化平台。推动社会心理服务和教育进学校、进社区、进单位，充分开展公众心理健康宣传，城市普通人群心理健康知识知晓率达到 70%、农村达到 50%。

大力实施乡镇（街道）赋权增能减负工程。构建完善区域联动、部门协作机制，强化乡镇（街道）社会治理和公共服务职能。制定完善赋权增能减负清单，探索将派驻乡镇（街道）工作力量的指挥调度、考核监督等下放至乡镇（街道）。组建统一的综合行政执法机构，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉。建立健全乡镇（街道）与县直部门行政执法案件移送和协作机制，逐步实现基层一支队伍管执法。推深做实“乡街吹哨、部门报到”机制，推动市直、区直单位党员干部到街道、社区兼职或挂职，参与基层社会治理和公共服务工作，提升群众工作水平。

第八篇 坚持党的领导，确保实现“十四五”规划和 2035 年远景目标

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到规划实施的各领域、全过程，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，最大程度激发全市人民的积极性、主动性和创造性，确保“十四五”规划的目标任务和 2035 年远景目标顺利实现。

第三十二章 坚持和加强党的全面领导

第一节 健全党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格执行“三必须”要求，坚决落实习近平总书记重要讲话指示批示政治要件，深入推进“三查三问”，确保党中央决策部署落地落实。把学习和遵守党章作为必修课，不断提高广大党员、干部辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险能力。健全各级党委(党组)工作制度。维护党集中统一的组织制度，实现党的组织和党的工作全覆盖。

第二节 提高党的执政能力和领导水平

全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。提高干部特别是年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

第三节 加强党风廉政建设

把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持和完善监督体系。落实各级党组织监督责任，完善巡视巡察整改、督察落实情况报告制度。构建全市一单权责清单制度体系，坚持权责法定，权责透明，推动用权公开。完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。严格落实重大事项请示报告制度。健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用。推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化。规范党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，坚决查处政治问题和经

济问题交织的腐败案件，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。

第三十三章 推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度，建立健全各级人大依法视察、调研监督机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，推进政协协商与基层协商有效衔接，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，健全沟通联络、教育引导和服务机制，把社会各界人士更好地凝聚起来、发挥作用。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，提高宣传和组织群众能力。坚持习近平法治思想，深入推进法治安庆、法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，加强社会主义法治文化建设和法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第三十四章 建立健全统一规划体系

第一节 加强规划衔接协调

积极探索建立与长三角地区“十四五”规划衔接互通机制，在主要指标、重大工程项目、重大政策方面保持相对一致。建立健全以市发展规划为统领，市级国土空间规划为基础，市级专项

规划、市级区域规划为支撑，由市、县规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。根据市发展规划对特定领域提出的战略任务，同步编制实施一批市级重点专项规划。县区规划要因地制宜落实市发展规划确定的各项任务和要求。

第二节 完善规划实施机制

对规划提出的 20 项重点工程、13 项国家品牌创建任务，明确牵头领导和责任单位，分别制定实施方案、行动计划，并建立责任机制、评估监督机制。国民经济和社会发展规划、财政预算计划要按照市发展规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强财政预算与市发展规划实施的衔接协调，财政资金优先投向市发展规划确定的重大任务和工程项目。投资、产业、金融、就业等领域政策要服从和服务于市发展规划，规划编制部门要组织开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，及时公布规划实施进展，完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。建立规划实施情况纳入地方党政领导干部的考核和经济责任离任审计机制，确保地方政府严格执行落实好规划。

第三十五章 加强项目支撑

第一节 强化系统性和前瞻性谋划

紧紧围绕国家推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险的重大政策；增强发展动力、激发市场活力的重大改革开放举措；补短板、促升级、增后劲、惠民生的重大工程 and 项目，强化前瞻性谋划布局，注重优化项目结构，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用。围绕长三角区域一体化发展、中部地区崛起、长江经济带发展等国家战略，积极谋划推进交通、生态、公共事业等互联互通的大项目。围绕“两新一重”建设，围绕内需新体系、创新型现代产业新体系、城市发展新体系、科技创新新体系、生态空间新体系、公共卫生新体系等，着力推动产业全链化、数字化、高端化，谋划推进一批“新基建”“新平台”“在线新经济”“民生新服务”大项目。

第二节 强化项目实施保障

落实市领导联系和分层分级调度机制，形成市、县合力协调推进的工作格局。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。加大资金投入力度，积极争取国家资金支持，充分调动社会资本扩大投入，进一步加强市外境外资本招引力。做深做实项目前期工作，加快项目落地实施，早日发挥经济和社会效益。